

Rapport annuel sur les droits de l'homme dans le monde et la politique de l'Union européenne en la matière, y compris les conséquences pour la politique stratégique de l'Union européenne et pour les droits de l'homme

2011/2185(INI) - 18/04/2012 - Texte adopté du Parlement, lecture unique

Le Parlement européen a adopté par 580 voix pour, 28 voix contre et 74 abstentions, une résolution sur le rapport annuel sur les droits de l'homme dans le monde en 2010 et la politique de l'Union européenne en la matière, notamment les implications pour la politique stratégique de l'UE en matière de droits de l'homme.

La résolution souligne l'importance du rapport annuel de l'Union européenne sur les droits de l'homme et la démocratie mais regrette que, pour la première fois depuis la présentation des rapports annuels, la haute représentante de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité/vice-présidente de la Commission et le service européen pour l'action extérieure (SEAE) n'ont pas présenté le rapport à la plénière cette année. Les députés engagent fortement la HR/VP à présenter de tels rapports à l'avenir en temps voulu. Ils demandent également à la HR/VP de **consulter le Parlement activement et systématiquement** pour l'élaboration des futurs rapports annuels et à rendre compte de la manière dont les résolutions du Parlement ont été prises en considération.

Le Parlement salue la révision de la stratégie européenne relative aux droits de l'homme et à la démocratisation, présentée dans la [communication conjointe du 12 décembre 2011](#) de la haute représentante de l'Union européenne pour les affaires étrangères et la politique de sécurité et de la Commission européenne au Parlement et au Conseil. Les députés demandent aux États membres de s'engager pleinement dans ce processus et d'en appliquer les résultats dans leurs actions nationales, ainsi qu'au niveau européen.

La résolution soutient le fait que la communication est ancrée dans **les concepts d'universalité et d'indivisibilité des droits de l'homme** et se concentre sur l'action de l'Union concernant l'encouragement de l'adhérence aux obligations et engagements actuels des pays tiers en vertu des droits de l'homme internationaux et du droit humanitaire, et qu'elle vise à **renforcer le système de justice internationale**. Elle reconnaît, à la suite du «printemps arabe», la nécessité de **placer le respect des droits de l'homme au centre de la politique étrangère de l'Union**, et souligne donc que l'Union doit soutenir et associer les gouvernements, les parlements et la société civile dans le processus de respect et de surveillance des droits de l'homme.

Les principaux points abordés dans la résolution sont les suivants :

Éviter les «deux poids, deux mesures» : le Parlement souligne que pour que l'Union soit un acteur crédible dans le domaine des relations extérieures, elle doit **agir de manière cohérente** et éviter les «deux poids, deux mesures» entre la politique des droits de l'homme et d'autres politiques extérieures, entre les politiques intérieures et extérieures et dans la conduite de ses relations avec les pays tiers. Les députés estiment que **la refonte des directives en matière d'asile** devrait mettre un terme aux préoccupations constantes relatives aux violations des droits de l'homme, de même qu'aux allégations de «deux poids, deux mesures» appliquées par les États membres dans ce domaine.

Le Parlement souligne également que les politiques de l'Union doivent également être **exemplaires au sein de l'Union elle-même**. À cet égard, la résolution note qu'un certain nombre d'États membres n'ont pas abordé la question de leur complicité dans la violation des droits de l'homme commise dans le cadre du **programme de restitution et de détention au secret des États-Unis** et demande aux institutions de l'Union européenne de continuer à exercer des pressions sur les États membres pour la réalisation d'enquêtes complètes et transparentes.

L'Union, les États membres et la Commission européenne sont invités à prendre les mesures nécessaires afin **d'assurer le sauvetage en mer des migrants cherchant à se rendre dans l'Union** et d'assurer la coordination et la coopération entre les États membres et les autorités compétentes afin d'éviter le naufrage et la mort de centaines de femmes, d'enfants et de d'hommes en mer. Les États-Unis sont invités à respecter leur promesse de fermer le centre de détention de la baie de Guantanamo.

Le rôle de la société civile : soulignant le rôle essentiel joué par la société civile dans la protection des droits de l'homme, le Parlement demande la désignation de **personnes de contact avec la société civile et les défenseurs des droits de l'homme** au sein des délégations de l'Union. Il insiste sur la nécessité d'améliorer le partage d'informations entre les différents acteurs de la défense des droits de l'homme à travers le monde afin de mieux connaître les activités et actions entreprises, notamment en ce qui concerne les cas particuliers, ainsi que les difficultés rencontrées. Il insiste à cet égard sur la nécessité de créer **un mécanisme de surveillance** par la société civile de manière à assurer la participation systématique de celle-ci à l'application des conventions et programmes.

Coopération au développement : la résolution note que le rapport annuel ne consacre aucune section spécifique au développement. Le Parlement invite l'Union à déployer **des efforts supplémentaires**, à placer les droits de l'homme et la démocratie davantage au cœur des actions de coopération au développement et à veiller à ce que les programmes de développement de l'Union aident les pays partenaires à s'acquitter de leurs obligations internationales en matière de droits de l'homme. Il souligne que la démocratie, le respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales, la bonne gouvernance, la paix, la sécurité sont en synergie et se renforcent mutuellement en ce qui concerne le développement, la réduction de la pauvreté et la réalisation des objectifs du Millénaire pour le développement. Il invite l'Union à inclure à ses programmes de développement **des objectifs spécifiques, mesurables, réalisables et limités dans le temps** en matière de droits de l'homme et de démocratie.

Cour pénale internationale (CPI) et lutte contre l'impunité : les députés appellent l'Union et ses États membres à adopter un ensemble de **lignes directrices internes pour la définition d'un code de conduite** régissant les contacts avec les personnes recherchées par la CPI. Ils invitent tous les États membres (notamment la République de Chypre, la République tchèque, la Hongrie, l'Italie, le Luxembourg et le Portugal) à adopter une législation nationale relative à la coopération avec la Cour et à conclure des accords-cadres avec la CPI pour faciliter la coopération, notamment pour assurer l'exécution des mandats d'arrêt et d'autres requêtes de la Cour.

Les députés estiment que **la lutte contre l'impunité est un domaine prioritaire pour l'action de l'Union**. Ils estiment que la mise à jour, en 2011, des instruments de l'Union concernant la CPI a constitué une avancée considérable qui doit être reflétée dans la future stratégie européenne des droits de l'homme.

Politiques en faveur de la démocratisation : le Parlement estime que les programmes d'aide au développement mis en œuvre par l'Union devraient comporter des réformes concrètes et substantielles visant à garantir le respect des droits de l'homme, la transparence, l'égalité entre les hommes et les femmes et la lutte contre la corruption dans les pays bénéficiaires. Il souligne qu'une **conditionnalité plus stricte** et une suspension de l'aide devraient être appliquées dans les pays bénéficiaires qui négligent manifestement les libertés et les droits de l'homme fondamentaux et dont la législation ne respecte pas les obligations internationales en la matière. Il invite également toutes les institutions de l'Union, les États

membres et leurs ambassades à redoubler d'efforts pour **intégrer les dialogues** et consultations sur les droits de l'homme dans toutes les actions extérieures de l'Union menées à l'égard d'un pays.

Clauses relatives aux droits de l'homme et à la démocratie : le Parlement appelle à ce que toutes les relations contractuelles avec les pays tiers, industrialisés ou en développement, notamment les accords sectoriels, commerciaux et d'assistance technique ou financière, comprennent **des clauses contraignantes explicites** sur les droits de l'homme et la démocratie. Il invite la Commission à veiller à la stricte application de ces clauses et à ne pas hésiter à mettre en œuvre le mécanisme de suspension pour les accords en vigueur quand les clauses types en matière de droits de l'homme sont violées de manière répétée.

Les députés réaffirment la nécessité de dresser, en matière de droits de l'homme et de démocratie, à des fins de description et d'évaluation **un catalogue unique de critères** qui serait reconnu par toutes les institutions de l'Union. Ils souhaitent par ailleurs que tous **les accords de libre-échange** à venir comportent un chapitre social et environnemental détaillé.

Femmes et droits de l'homme : le Parlement souligne les rôles, expériences et contributions distinctifs des femmes dans le contexte de la paix et de la sécurité. Il salue la création d'ONU Femmes et invite l'Union à travailler en étroite collaboration avec cette institution au niveau international, régional et national pour **faire appliquer les droits des femmes**. Les députés condamnent fermement la **mutilation génitale féminine** et prient instamment la Commission d'accorder une attention spécifique à ces pratiques traditionnelles néfastes dans sa stratégie de lutte contre la violence à l'encontre des femmes. Ils invitent le Conseil à inclure les questions des «mariages forcés» et des avortements «en fonction du sexe» dans les lignes directrices de l'Union concernant la violence à l'encontre des femmes et des filles.

Droits des enfants : le Parlement demande au Conseil et à la Commission d'intensifier leurs efforts en vue d'une **ratification universelle de la Convention relative aux droits de l'enfant** et de ses protocoles facultatifs et pour promouvoir leur mise en œuvre effective. Les députés demandent également que des efforts déterminants soient déployés pour faire progresser la mise en œuvre des orientations de l'Union pour la promotion et la protection des droits de l'enfant et la stratégie de l'Union pour lutter contre toutes les formes de violence à l'encontre des enfants. Ils demandent à la HR/VP et au Service européen pour l'action extérieure d'inclure **une section consacrée aux droits des enfants** dans le rapport annuel de l'Union sur les droits de l'homme.

Tout en faisant part de ses vives inquiétudes quant à **l'utilisation d'enfants comme soldats**, le Parlement demande à l'Union de prendre immédiatement des mesures pour leur désarmement, leur réhabilitation et leur réintégration au cœur des politiques de l'Union visant à renforcer les droits de l'homme et la protection des enfants et à remplacer la violence par des mécanismes de résolution des conflits.

Défenseurs des droits de l'homme : saluant l'engagement politique de l'Union de soutenir les défenseurs des droits de l'homme, la résolution invite l'Union et ses États membres à **encourager les missions et délégations de l'Union à montrer leur soutien et leur solidarité** vis-à-vis des travaux entrepris par les défenseurs des droits de l'homme et leurs organisations, en les rencontrant régulièrement, en les impliquant de manière proactive, en intégrant leurs contributions à la conception des stratégies par pays spécifiquement liées aux droits de l'homme et à la démocratie, ainsi que par une implication régulière du Parlement.

Le Parlement renouvelle sa demande pour que l'Union évoque systématiquement les cas particuliers concernant des défenseurs des droits de l'homme dans le cadre du dialogue continu qu'elle entretient, dans le domaine des droits de l'homme, avec les pays tiers où les défenseurs des droits de l'homme continuent d'être harcelés ou attaqués.

Liberté d'expression et des médias (sociaux) : se félicitant du rôle joué par l'internet et les réseaux sociaux dans le développement du printemps arabe, le Parlement plaide pour **un meilleur suivi de l'utilisation de l'internet** et des nouvelles technologies dans les régimes autocratiques qui entendent les limiter. Il demande une assistance accrue dans les domaines de la promotion de la liberté des médias, de la **protection des journalistes indépendants et des blogueurs**, de la réduction de la fracture numérique et de la facilitation de l'accès non restreint à l'information et à la communication et de l'accès non censuré à l'internet (liberté numérique).

Les députés estiment que **les fournisseurs de services internet et de télécommunications doivent tirer les enseignements des erreurs du passé**, telles que la décision de Vodafone de céder aux demandes des autorités égyptiennes, au cours des dernières semaines du régime Moubarak, visant à suspendre les services, diffuser une propagande pro-gouvernementale et à surveiller les opposants et la population de manière générale, ainsi que des sociétés d'autres États membres qui ont vendu des technologies de télécommunications et d'information à d'autres pays tiers, comme la Libye, la Tunisie, etc.;

La Commission est invitée à **soutenir le développement et la diffusion des technologies de sécurité numérique** et à conférer plus d'autonomie aux défenseurs des droits de l'homme au moyen de mécanismes sûrs de collecte, de codage et de stockage pour ce genre de données sensibles, ainsi que l'utilisation de l'informatique en nuage pour garantir que ce matériel n'est pas découvert et supprimé.

En outre, soulignant que la «**diplomatie numérique**» constitue un outil inédit et dynamique, la résolution invite le SEAE à élaborer des lignes directrices claires pour ses délégations concernant la façon optimale d'utiliser les médias sociaux et pour l'élaboration d'un répertoire des médias sociaux, régulièrement mis à jour, destiné aux acteurs européens.

Le monde des affaires et les droits de l'homme : le Parlement relève que pratiquement la moitié des cent premiers acteurs économiques du monde sont aujourd'hui des entreprises privées. Rappelant que l'Union s'est elle-même fixé l'objectif d'encourager la **responsabilité sociale des entreprises** (RSE) dans ses politiques extérieures, les députés demandent à la Commission et aux États membres de veiller à ce que les entreprises qui relèvent des droits nationaux ou européen ne s'affranchissent pas du respect des droits de l'homme et des normes sociales, sanitaires et environnementales qui s'imposent à elles quand elles s'installent ou mènent leurs activités dans un pays tiers.

Les députés félicitent l'Union pour son soutien à l'élaboration des **principes directeurs des Nations unies** relatifs aux entreprises et aux droits de l'homme et pour leur adoption à l'unanimité au sein du Conseil des droits de l'homme. Ils saluent également l'engagement de l'Union de travailler avec les entreprises et les parties prenantes en 2012 pour **élaborer des orientations en matière de droits de l'homme destinées aux secteurs industriels et aux PME**, sur la base des principes directeurs des Nations unies. La Commission est invitée à formuler une recommandation qui trace la voie pour une directive visant à harmoniser les mesures nationales réglementant les services des entreprises militaires et de sécurité privées.

Lutte contre le terrorisme : le Parlement reconnaît que la communication conjointe accepte la nécessité que toutes les activités de lutte contre le terrorisme soient menées en **respectant pleinement les droits de l'homme internationaux**, le droit humanitaire et le droit des réfugiés. Il souligne que ce principe doit faire partie des discussions sur l'ensemble des nouvelles mesures de lutte contre le terrorisme au sein de l'Union et avec les partenaires dans les pays tiers. Il réaffirme que la stratégie européenne de lutte contre le terrorisme devrait mentionner spécifiquement l'interdiction de la torture dans le contexte du contre-terrorisme, telle que reconnue dans les conclusions du Conseil du 29 avril 2008.

Vers une stratégie commune ambitieuse : les députés demandent que des progrès rapides, transparents et globaux soient faits en direction d'une stratégie commune finale et ambitieuse pour l'Union, dotée

d'actions, de responsabilités et de calendriers clairs. Ainsi, certaines actions abordées dans la communication conjointe devraient avancer parallèlement aux progrès en direction d'une stratégie globale, à savoir :

- **la nomination d'un représentant spécial de l'Union pour les droits de l'homme** qui soit bien connu du public et fort d'une expérience internationale dans l'encouragement des droits de l'homme internationaux; ce dernier devrait disposer de compétences transsectorielles permettant l'instauration d'une politique de cohésion ayant pour but d'intégrer les droits de l'homme dans l'ensemble des politiques de l'Union européenne ;
- **l'instauration d'un COHOM permanent**, basé à Bruxelles, qui devrait régulièrement adopter des conclusions sur la situation des droits de l'homme dans des pays spécifiques à la suite de dialogues sur les droits de l'homme, ainsi que ;
- **la fixation d'un calendrier** pour la finalisation des points centraux des délégations de l'Union en matière de droits de l'homme et pour l'identification des officiers de liaison des défenseurs des droits de l'homme dans tous les pays tiers.

Enfin, la résolution appelle de ses vœux **une augmentation considérable du rôle du Parlement européen** dans l'encouragement de la transparence et de la responsabilité pour la mise en œuvre de la stratégie de l'Union en matière de droits de l'homme.