

Instrument européen de voisinage 2014-2020

2011/0405(COD) - 11/12/2013 - Texte adopté du Parlement, 1ère lecture/lecture unique

Le Parlement européen a adopté par 618 voix pour, 53 voix contre et 8 abstentions, une résolution législative sur la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil instituant un instrument européen de voisinage (IEV II).

Le Parlement a arrêté sa position en première lecture suivant la procédure législative ordinaire. Les amendements adoptés en plénière sont le résultat d'un compromis négocié entre le Parlement européen et le Conseil :

Objectif général : l'objectif de l'IEV II serait d'assurer la prospérité et les relations de bon voisinage entre l'UE et les pays énumérés à **l'annexe I** du futur règlement en mettant en place des relations fondées sur la coopération, la paix et la sécurité et le partage des valeurs universelles de démocratie, le renforcement de la loi et le respect des droits humains conformément au Traité sur l'Union européenne.

Le recours à un soutien financier de l'Union serait également possible pour permettre à **la Russie de participer à la coopération transfrontalière et à la coopération régionale** associant l'Union, ainsi qu'aux programmes plurinationaux concernés, y compris à la coopération en matière d'enseignement, en particulier aux échanges d'étudiants.

Dans le cadre de la mise en œuvre du règlement, **la promotion de la démocratie et de ses valeurs serait favorisée par le dialogue et la coopération entre les parties**. En conséquence, le financement issu du futur règlement devrait être conforme aux standards démocratiques ainsi qu'aux engagements européens sur le plan international et les politiques européennes pertinentes.

Objectifs spécifiques : une série de nouveaux objectifs spécifiques ont été ajoutés au programme dont :

- la lutte contre toutes les formes de discriminations ;
- une meilleure organisation des migrations légales et une mobilité bien gérée des personnes ;
- la lutte contre l'exclusion sociale ;
- la promotion de l'innovation ;
- **la coopération régionale et les relations de bon voisinage.**

Mesures d'incitation, différentiation et indicateurs de performance : les progrès réalisés dans l'ensemble de ces domaines seraient évalués au travers d'indicateurs de performance définis au projet de règlement. Il est en outre précisé que l'aide serait gérée **en différentiant le soutien octroyé** en fonction du partenaire concerné et en accordant **des mesures d'incitations spécifiques aux pays qui auraient particulièrement respecté un certain nombre de critères** dont, le respect de la démocratie, la capacité d'absorption de l'aide ou la **capacité à coopérer avec l'Union européenne et son niveau d'ambition dans les réformes engagées**.

Cette approche incitative ne toucherait toutefois pas les mesures spécifiquement adressées à la société civile, y compris la coopération entre autorités locales, le soutien à l'amélioration du respect des droits de l'homme ni aux mesures de soutien en cas de crise. En cas de défaillances graves ou persistantes, un tel soutien pourrait même être renforcé.

L'approche incitative du futur règlement ferait par ailleurs l'objet d'échanges de vue réguliers entre le Parlement européen et le Conseil.

Suivi des progrès accomplis et re-modulation de l'aide : les progrès des pays partenaires seraient évalués à intervalles réguliers, notamment au moyen de rapports de situation établis dans le cadre de la politique européenne de voisinage, qui présenteraient les tendances par rapport aux années précédentes. En cas de régression, **l'aide pourrait être reconsidérée de manière appropriée**.

Cadre général de l'assistance: le soutien accordé au titre du règlement devrait être octroyé conformément au cadre général défini par la politique européenne de voisinage (en particulier Partenariat oriental et la dimension méridionale du Partenariat) et par les **résolutions pertinentes du Parlement européen** dans ce domaine.

Implication de la société civile : dans le cadre de la mise en œuvre du programme, une attention particulière serait accordée aux organisations de la société civile qui seraient également pleinement bénéficiaires des projets. Elles seraient en outre associées à la préparation, à la mise en œuvre et au suivi de l'aide européenne ainsi qu'à l'appropriation des mesures mises en œuvre ou au processus de démocratisation engagé.

Mise en œuvre : des dispositions ont été ajoutées pour clarifier la mise en œuvre technique de l'IEV II que ce soit en termes de planification stratégique ou de programmation tant pour les programmes nationaux que pour les programmes transfrontaliers et macro-régionaux.

Enveloppe financière : conformément à l'accord global sur le cadre financier, l'enveloppe financière pour à la mise en œuvre de l'IEV II s'établirait à **15.432.634.000 EUR** dont 5% seraient spécifiquement consacrés à la coopération transfrontalière.

Un pourcentage d'aide supplémentaire a été en outre prévu pour **favoriser la politique incitative** du futur règlement (en principe, une enveloppe située dans une fourchette de 10% du budget de l'IEV pour des programmes faîtiers plurinationaux venant compléter les enveloppes financières nationales).

Une partie de l'enveloppe serait également consacrée à la mobilité transfrontalière.

Optimisation des ressources : l'UE devrait chercher à utiliser les ressources disponibles avec un maximum d'efficacité afin d'optimiser l'impact de son action extérieure. Pour ce faire, il faudrait assurer une cohérence et une complémentarité entre les instruments pour l'action extérieure de l'Union et créer des synergies entre les instruments financiers de l'action extérieure et les autres politiques de l'Union. Tout document de programmation devrait notamment préciser dans la mesure du possible, les activités des **autres bailleurs de fonds de l'Union**.

Actes délégués : afin de pouvoir adapter l'aide européenne au besoin, la Commission se verrait accordé le pouvoir d'adopter des actes délégués conformément à l'article 290 du TFUE pour la durée du programme en vue en particulier de modifier et mettre à jour les priorités définies à **l'annexe II du futur règlement**. Les modifications envisagées devraient tenir compte des recommandations établies sur base du rapport de mise en œuvre intérimaire de l'IEV II et devraient être adoptées pour **le 31 mars 2018 au plus tard**.

Annexes : le futur règlement comporterait 2 annexes :

- **l'annexe I** listant les pays bénéficiaires de l'IEV à savoir : l'Algérie, l'Arménie, l'Azerbaïdjan, le Belarus, l'Égypte, la Géorgie, Israël, la Jordanie, le Liban, la Lybie, la Moldavie, le Maroc, les Territoires palestiniens, la Syrie, la Tunisie et l'Ukraine.
- **l'annexe II** qui définit les priorités de l'Union européenne au regard de l'aide ainsi que les priorités de l'aide en matière de coopération transfrontalière (notamment, dans le cadre des projets **multi-pays**).

Il est précisé que les enveloppes financières par catégorie de programmes seraient les suivantes :

- programmes bilatéraux: jusqu'à 80% ;
- programmes plurinationaux: jusqu'à 35% ;
- coopération transfrontalière: jusqu'à 5%.

À noter que le projet de règlement tel que modifié est accompagnée d'une série de déclarations conjointes, bilatérales ou unilatérales des institutions européennes dont :

- une déclaration unilatérale du Parlement européen sur **la suspension de l'aide** dans le cadre des instruments financiers de la politique extérieure. Celle-ci précise qu'en cas de non-conformité, dans les pays bénéficiaires, des standards démocratiques, et sachant que toute suspension de l'aide modifierait le cadre financier dans son ensemble tels qu'approuvé selon la procédure législative ordinaire, le Parlement exercerait les prérogatives qui sont les siennes conformément au traité ;
- une déclaration unilatérale de la Commission sur les modalités du dialogue bilatéral à mettre en œuvre avec le Parlement européen en amont de la programmation de l'aide ;
- une déclaration unilatérale de la Commission sur le recours aux actes délégués dans le cadre de la mise en œuvre de certaines dispositions de [l'IAP II](#) et du présent instrument de voisinage.