

Gouvernance du marché unique dans le cadre du semestre européen

2015/2256(INI) - 25/02/2016 - Texte adopté du Parlement, lecture unique

Le Parlement européen a adopté par 462 voix pour, 166 contre et 7 abstentions, une résolution sur la gouvernance du marché unique dans le cadre du semestre européen 2016.

Marché unique et semestre européen : le Parlement a réaffirmé que le marché unique était l'une de ses principales réussites de l'Union et souligné qu'il était un instrument important pour stimuler la compétitivité de l'Union et créer des emplois et de la croissance. Il a réitéré son appel en faveur de **l'ajout d'un pilier consacré au marché unique dans le semestre européen** sur la coordination des politiques économiques et budgétaires dans l'ensemble de l'UE. Ce pilier devrait comprendre les éléments suivants:

- **un système de suivi régulier**, qui identifierait les obstacles au marché unique propres à chaque pays et prévoirait une évaluation de l'intégration du marché unique et de la compétitivité axée sur un ensemble de domaines prioritaires : ce système devrait comprendre une base de données solide, un ensemble d'indicateurs quantitatifs et qualitatifs visant à mesurer, entre autres, l'incidence économique de l'application des règles du marché unique, une comparaison des performances, une évaluation par les pairs et l'échange des bonnes pratiques ;
- **un rapport sur l'intégration du marché unique et la compétitivité dans l'Union et ses États membres** : ce rapport devrait devenir le fondement d'une évaluation annuelle des progrès accomplis en ce qui concerne le marché unique et devrait alimenter la section spécifiquement consacrée au marché unique de l'examen annuel de la croissance, des recommandations par pays et du dialogue structuré tenu régulièrement avec les États membres sur le respect des règles du marché unique;
- **l'association du Parlement européen, des parlements nationaux et régionaux, ainsi que de tous les acteurs concernés**, y compris les organisations patronales et syndicales pour accroître l'appropriation du semestre européen, mais également pour augmenter le niveau de mise en œuvre des recommandations par pays.

Potentiel inexploité du marché unique : le Parlement a souligné la nécessité de mener des réformes économiques et sociales adaptées et justes, de s'attaquer à la **charge administrative** et au protectionnisme et d'engager un débat afin de venir à bout **des obstacles non tarifaires** au sein de l'Union.

Les députés ont déploré que plusieurs États membres présentent des **insuffisances considérables en ce qui concerne la mise en œuvre de la directive «services»**, qui porte sur des activités représentant plus de 45% du PIB et de l'emploi de l'Union. Ils se sont félicités de la modernisation de la directive sur les qualifications professionnelles, qui propose un **système plus souple de reconnaissance des qualifications** et ont salué l'intention de la Commission d'examiner une initiative portant sur un **passport de services** et un formulaire de notification harmonisé.

La résolution a insisté, entre autres, sur la nécessité de :

- remédier aux manques d'efficacité en ce qui concerne les **marchés publics** dans les États membres, en assurant la transposition correcte de la législation en matière de [marchés publics](#) et de [concessions](#) ;
- favoriser la **transparence** des marchés publics du secteur public, la concurrence transfrontalière et une meilleure utilisation des fonds publics, notamment sur le plan des normes sociales et environnementales ;
- développer **l'administration en ligne** en l'inscrivant au rang des priorités clés ;

- garantir une meilleure exécution du **principe de reconnaissance mutuelle** et des instruments présentant un bon rapport coût-efficacité pour le règlement des litiges ;
- supprimer les nombreux obstacles, notamment administratifs qui entravent les perspectives de **croissance des jeunes pousses et des PME** tant sur le marché intérieur que sur le marché international ;
- d'investir, notamment dans le domaine des **technologies de l'information et de la communication** (TIC), et de faire en sorte que les investissements soient concentrés sur le financement de l'économie réelle;
- de moderniser le système européen de **normalisation** ;
- **de moderniser les administrations publiques** de façon à proposer des services numériques plus nombreux et plus accessibles aux citoyens et aux entreprises.

Le marché unique du XXIe siècle : le Parlement a souligné que la notion d'économie moderne évoluait rapidement du fait des avancées numériques et technologiques, de l'intensification de la concurrence internationale et de l'évolution des comportements des acteurs économiques et des consommateurs. La **distinction entre produits et services** devient floue. De plus, les dépenses en **biens immatériels** prennent de l'ampleur par rapport aux investissements dans les biens matériels. Les cadres réglementaires relatifs au marché unique devraient s'adapter à ces évolutions.

Dans ce contexte, la Commission a été invitée à adopter une démarche stratégique afin de permettre aux **entreprises de l'économie collaborative** d'entrer en concurrence avec les entreprises conventionnelles dans des conditions équitables.

Le Parlement s'est félicité de la [stratégie pour un marché unique numérique](#), tout en soulignant que la **livraison de colis** accessible, abordable, efficace et de qualité était une condition préalable essentielle au développement du commerce électronique transfrontalier, au profit des PME et des consommateurs en particulier. Il a également préconisé :

- d'engager les ressources nationales et européennes dans la mise en place des **infrastructures** nécessaires, en particulier dans les zones rurales;
- de soutenir les innovations numériques et l'amélioration de **l'interopérabilité** et d'accorder une attention particulière à la question de la cybersécurité;
- d'encourager les **investissements privés et publics dans les réseaux de communication rapides et ultra-rapides** par un cadre réglementaire européen stable permettant à tous les acteurs d'investir, y compris dans les régions rurales et isolées.

L'importance d'une bonne mise en œuvre du [Fonds européen pour les investissements stratégiques](#) a été soulignée, afin d'optimiser les investissements et de soutenir les entreprises innovantes lors des différentes étapes de financement de leur développement.

Gouvernance du marché unique : en vue de renforcer la gouvernance du marché unique et son appropriation à tous les niveaux, le Parlement a préconisé : i) une **clarification de la division des tâches** entre ces niveaux et ii) des cadres offrant de meilleures incitations et une responsabilité claire en ce qui concerne la mise en œuvre et l'exécution des dispositions législatives relatives au marché unique.

Dans ce contexte, les députés ont appelé au **renforcement de la culture du respect des règles** et au développement du capital humain, entre autres par l'intermédiaire d'une meilleure accessibilité des informations et de formations adaptées. L'importance du suivi et de la collecte de données a également été soulignée.

La Commission a été invitée à : i) présenter un **rapport annuel** sur les obstacles au marché unique dans les différents États membres et dans l'Union dans son ensemble ainsi qu'à formuler des recommandations visant à éliminer ces obstacles dans les recommandations par pays; ii) recourir à toutes les mesures à sa

disposition, notamment les **procédures d'infraction**, afin de veiller à la mise en œuvre intégrale de la législation sur le marché unique.