Rapport 2018 de la Commission concernant le Kosovo

2018/2149(INI) - 29/11/2018 - Texte adopté du Parlement, lecture unique

Le Parlement européen a adopté par 393 voix pour, 139 contre et 71 abstentions une résolution sur le rapport 2018 de la Commission sur le Kosovo.

Tout en se félicitant des textes législatifs importants adoptés dans le cadre du programme européen de réforme (EER), les députés ont souligné la **lenteur de la mise en œuvre** des réformes fondamentales, due à l'absence de consensus entre les partis et à une **polarisation politique continue**. Ils ont appelé tous les partis politiques à instaurer un dialogue politique ouvert à tous et condamné le comportement obstructionniste de certains parlementaires.

Les députés se sont également félicités des **progrès du domaine de l'administration publique**, mais ont plaidé pour la dépolitisation et la restructuration de l'administration.

Libéralisation des visas : les députés ont estimé qu'il était vital d'accorder sans retard injustifié la libéralisation du régime des visas au Kosovo et se sont félicités que la Commission ait confirmé, le 18 juillet 2018, que les critères de référence pour la libéralisation du régime des visas ont été remplis. Le Conseil a été invité à adopter rapidement son mandat afin de progresser vers l'adoption d'un régime d' exemption de visas. Cette libéralisation accroîtra la stabilité du Kosovo et le rapprochera de l'Union en facilitant les voyages et les affaires, et aidera à lutter contre le trafic de clandestins et la corruption.

Les députés ont salué la ratification longtemps attendue, en mars 2018, de l'accord d'août 2015 sur la délimitation de la frontière avec le Monténégro, qui marque le franchissement d'une étape motivée par la volonté d'établir des relations de bon voisinage.

Progrès nécessaires : le Parlement a ensuite recensé un certain nombre de domaines où des progrès restent à accomplir :

- les **faiblesses électorales**, notamment le manque de transparence dans le financement des partis politiques, et les allégations d'intimidation généralisée des électeurs, en particulier au sein de nombreuses communautés serbes du Kosovo, qui exigent des mesures pour donner suite aux recommandations en suspens des missions d'observation de l'UE et du Parlement européen et de la Commission de Venise ;
- le sous-financement du **système judiciaire kosovar**, la corruption généralisée, les symptômes de capture de l'État, de l'influence politique excessive et du manque de respect du droit et des procès équitables ;
- la corruption et la **criminalité organisée**, y compris le trafic de drogue et le trafic d'êtres humains, ainsi que la cybercriminalité, qui restent des sujets de préoccupation qui nécessitent des efforts concertés ;
- la nécessité d'une **approche globale des enquêtes et des poursuites**, qui devrait être étayée par le gel, la confiscation et le recouvrement des avoirs ;
- la nécessité d'une **coopération judiciaire et policière réelle et constructive** entre les autorités du Kosovo et celles de la Serbie et le soutien à la création d'une commission régionale chargée d'établir les faits concernant les crimes de guerre et autres violations flagrantes des droits de l'homme commis en ex-Yougoslavie entre 1991 et 2001 ;
- la **violence sexiste** et la sous-représentation des femmes aux postes de décision;

- le fait que les **minorités**, telles que les Roms, les Ashkalis et les Égyptiens, continuent d'éprouver des difficultés à obtenir des documents personnels, ce qui affecte leur capacité à accéder à la citoyenneté, à l'éducation, aux soins de santé et à l'assistance sociale.

Relations avec la Serbie: le Parlement a pris note du débat en cours et des déclarations publiques concernant **d'éventuels ajustements de la frontière entre la Serbie et le Kosovo**, y compris les échanges de territoires, et il a déclaré que tout accord ne pourrait être acceptable que s'il était mutuellement accepté, compte tenu de la stabilité générale dans la région et du droit international. Les députés ont insisté sur le caractère multiethnique du Kosovo et de la Serbie ainsi que sur le fait que des États ethniquement purs ne devraient pas être l'objectif dans la région. Ils ont soutenu le dialogue facilité par l'UE en tant que cadre permettant de parvenir à un accord global de normalisation entre la Serbie et le Kosovo.

Les députés ont ajouté qu'une **normalisation complète des relations avec la Serbie**, dans le cadre d'un accord juridiquement contraignant et de ses modalités d'application, ne serait pas possible sans une **application globale et mutuelle des accords existants** et constituerait un élément clé des voies des deux parties vers l'intégration européenne. Ils ont invité les cinq États membres de l'UE qui n'ont pas encore reconnu le Kosovo à le faire, soulignant que cette reconnaissance serait bénéfique pour la normalisation des relations entre le Kosovo et la Serbie.

Les députés ont regretté que de nombreux accords signés jusqu'à présent n'aient pas été mis en œuvre ou aient été retardés, tels que ceux sur l'énergie et sur l'association des municipalités à majorité serbe. Ils ont invité le Service européen pour l'action extérieure (SEAE) à évaluer les résultats obtenus par les deux parties dans l'accomplissement de leurs obligations afin de relever tous les défis auxquels elles sont confrontées dans la mise en œuvre.

En dernier lieu, le Parlement a incité le Kosovo à tirer pleinement parti du potentiel offert par les programmes de l'Union européenne, tout en se félicitant de la signature de l'accord sur la participation du Kosovo aux programmes Erasmus+ et Europe créative.