

Fonctionnement du système de TVA définitif pour la taxation des échanges entre les États membres

2018/0164(CNS) - 12/02/2019 - Texte adopté du Parlement, 1ère lecture/lecture unique

Le Parlement européen a adopté par 493 voix pour, 48 contre et 137 abstentions, suivant une procédure législative spéciale (consultation) une résolution législative sur la proposition de directive du Conseil modifiant la directive 2006/112/CE en ce qui concerne l'introduction de mesures techniques détaillées pour le fonctionnement du système de TVA définitif pour la taxation des échanges entre les États membres.

Le Parlement a approuvé la proposition de la Commission sous réserve des amendements suivants :

Système de TVA définitif pour la taxation des échanges entre les États membres

Le Parlement a souligné la nécessité de réformer d'urgence et en profondeur le système de TVA pour parvenir à un régime de TVA définitif qui facilite et simplifie les échanges transfrontières intra-Union européenne et soit plus étanche à la fraude. La création d'un espace TVA unique dans l'Union est fondamentale pour réduire les coûts de mise en conformité pour les entreprises, notamment pour les PME effectuant des activités transfrontières, réduire les risques de fraude à la TVA transfrontière et simplifier les procédures en matière de TVA.

L'initiative actuelle se fonde sur l'approche préférée par les États membres d'une imposition au lieu de destination, en vue de permettre une certaine souplesse dans la fixation des taux de TVA. Cette approche permettrait aux États membres de mieux lutter contre la fraude à la TVA, notamment la fraude intracommunautaire à l'opérateur défaillant ou fraude «carrousel», estimée à au moins 50 milliards d'euros par an.

Assujettis certifiés

Les députés ont proposé que des critères stricts, appliqués de manière harmonisée par tous les États membres, soient mis en place pour déterminer quelles entreprises peuvent bénéficier du statut d'assujetti certifié et que des règles communes soient établies donnant lieu à des amendes et à des pénalités à l'encontre de ceux qui ne les respectent pas.

Parmi ces critères figureraient l'absence de toute infraction pénale grave liée à l'activité économique du demandeur, telle que, notamment: i) le blanchiment de capitaux; ii) l'évasion fiscale et la fraude fiscale; iii) l'utilisation abusive de fonds et programmes de l'Union; iv) la faillite ou l'insolvabilité frauduleuse; v) le trafic d'influence et/ou la corruption; vi) la cybercriminalité; vii) la participation à une organisation criminelle ou à des activités terroristes.

Afin de garantir une interprétation harmonisée dans l'octroi du statut d'assujetti certifié, la Commission devrait adopter, par voie d'acte d'exécution, des orientations supplémentaires à l'intention des États membres en ce qui concerne l'évaluation de ces critères, lesquelles seraient valables dans l'ensemble de l'Union. De plus, la Commission devrait introduire une procédure adaptée aux petites et moyennes entreprises afin d'encourager les demandes d'obtention du statut d'assujetti certifié.

Lorsque le statut d'assujetti certifié est accordé, cette information devrait rendre accessible par l'intermédiaire du système d'échange d'informations sur la TVA. En cas de refus de la demande, la décision ainsi que les motifs du refus devraient être notifiés aux autorités fiscales des autres États membres.

Les autorités fiscales des États membres qui ont accordé le statut d'assujetti certifié devraient réexaminer cette décision au moins tous les deux ans afin de garantir que l'assujetti respecte toujours les conditions. Si l'assujetti n'a pas informé les autorités fiscales d'un quelconque événement susceptible d'avoir une incidence sur le statut d'assujetti certifié ait l'objet de sanctions proportionnées, efficaces et dissuasives, y compris la perte du statut d'assujetti certifié.

Portail d'information

D'ici le 1er juin 2020, la Commission, en coopération avec les États membres, devrait mettre en ligne un portail d'information complet, multilingue et accessible au public sur la TVA dans l'Union. Ce portail devrait communiquer rapidement et aux entreprises et aux utilisateurs finaux des informations précises sur les taux de TVA, y compris en ce qui concerne les biens ou services qui bénéficient de taux réduits ou d'exonérations, ainsi que toute information utile sur la mise en place du système de TVA définitif dans les différents États membres.

Un mécanisme d'information automatique devrait être mis en place pour compléter le portail. Ce mécanisme informerait automatiquement les contribuables des modifications et des mises à jour apportées aux taux de TVA des États membres. Cette information automatique serait diffusée avant que la modification ne devienne applicable et au plus tard cinq jours après qu'elle a été décidée.

Les députés ont insisté sur le fait que les administrations fiscales des États membres devaient coopérer étroitement dans un esprit de confiance mutuelle et échanger les informations pertinentes pour pouvoir s'acquitter de leurs tâches.