Recommandation au Conseil, à la Commission et au vice-président de la Commission/haut représentant de l’Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité sur la Corne de l'Afrique

2021/2206(INI) - 18/07/2022 - Rapport déposé de la commission, lecture unique

La commission des affaires étrangères a adopté le rapport de Fabio Massimo CASTALDO (NI, IT) sur une recommandation du Parlement européen au Conseil, à la Commission et au vice-président de la Commission/haut représentant de l’Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité concernant les relations stratégiques et le partenariat de l’Union avec la Corne de l’Afrique.

La Corne de l’Afrique (Somalie, Ethiopie, Soudan, Kenya, Ouganda, Erythrée, Soudan du sud, Djibouti) est une région d’importance stratégique pour l’Union sur le plan politique, économique et commercial, avec laquelle l’Europe entretient des liens politiques et économiques de longue date.

Le rapport formule une série de recommandations au Conseil, à la Commission et au vice-président de la Commission/haut représentant de l’Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité.

Conséquences de la guerre d’agression menée par la Russie contre l’Ukraine dans la Corne de l’ Afrique

Le rapport recommande en particulier ce qui suit :

- reconnaître que la guerre d’agression menée par la Russie contre l’Ukraine a des conséquences immédiates et à long terme inquiétantes pour la Corne de l’Afrique et qu’en réponse, l’Union doit adapter son engagement à l’égard de la région et réagir au fait que les actions illégales de la Russie ont un effet néfaste sur la situation globale de la sécurité dans la région;

- tenir compte du fait que la Russie s’est déjà créé des liens et une influence bien établis et à multiples facettes dans la région, notamment par le biais d’investissements (tant civils que militaires) et le déploiement de groupes paramilitaires tels que le groupe Wagner au Soudan, et reconnaître que ces actions sont susceptibles de déstabiliser davantage les régions voisines;

- contrer les tentatives russes d’orchestrer les campagnes de fausses informations et de désinformation dans la région en vue de lutter contre le sentiment d’hostilité envers l’Union;

- approfondir le dialogue diplomatique avec les gouvernements de la région afin d’aborder les conséquences dévastatrices objectifs et des opérations russes dans la région et reconnaître que la poursuite de la guerre d’agression perturbe les chaînes d’approvisionnement et a de graves répercussions sur la sécurité alimentaire de la Corne de l’Afrique, étant donné qu’environ 90% du blé est importé de Russie et d’Ukraine.

Principes directeurs

Le rapport recommande i) de reconnaître le potentiel et l'importance stratégique de la région, ii) d'élaborer une authentique vision stratégique pour la coopération et le dialogue, iii) de passer d'une mentalité obsolète de donateur-bénéficiaire à un partenariat sur un pied d'égalité et iv) d'adopter une approche conditionnelle, y compris en matière de sécurité, reposant sur le principe du «donner plus pour recevoir plus» et du «donner moins pour recevoir moins». Il préconise de faciliter une approche dans le cadre de laquelle les communautés locales et les organisations de la société civile peuvent s'employer à renforcer leurs propres capacités et à mieux se préparer, se coordonner et s'organiser pour devenir plus résilientes.

Paix et sécurité régionales

Le rapport recommande notamment:

- de contribuer à la sécurité et à la stabilité régionales au moyen d'une approche intégrée, en favorisant le lien entre l'aide humanitaire, la coopération au développement et la paix grâce à la prévention civile des conflits, au règlement pacifique des différends, à la résolution des conflits, à la médiation, au renforcement des capacités et aux activités de réconciliation;

- de coordonner avec les partenaires et les organisations internationales la fourniture d'une aide et d'une assistance humanitaires suffisantes aux pays touchés par les conflits, la sécheresse extrême et d'autres catastrophes naturelles, ainsi que par l'agression russe en Ukraine;

- d'exprimer sa préoccupation face à la poursuite des activités des groupes terroristes islamistes radicaux opérant dans la Corne de l'Afrique et dans les pays voisins, en particulier le mouvement des Chabab, Al-Qaida et Daech, qui peuvent s'adapter et s'implanter durablement au sein de la population.

Démocratie, droits de l'homme et état de droit

Le rapport insiste en particulier sue la nécessité de i) soutenir sans réserve les transitions démocratiques, l'état de droit et les processus de renforcement de l'État, ii) de renforcer la coopération avec la société civile pour aborder les principaux enjeux et priorités dans la région, notamment la dignité et les droits de l'homme, les droits démocratiques et fondamentaux, les questions liées à l'état de droit et l'atténuation de la crise sanitaire du COVID-19; iii) de prendre des mesures pour protéger les droits des femmes et des filles à l'égalité, à la santé, y compris la santé et les droits sexuels et reproductifs, à l'éducation, et pour leur permettre de vivre sans violence ni discrimination fondées sur le sexe.

Développement économique durable et inclusif - société

Le rapport préconise notamment :

- de reconnaître le rôle joué par les jeunes et par les femmes dans le but de parvenir à un développement économique durable et de renforcer le soutien de l'Union dans le domaine de l'accès à l'éducation et à la formation professionnelle ainsi qu'à la reconversion et au perfectionnement professionnels de la main-d'œuvre;

- de soutenir le renforcement des capacités de fabrication locale de vaccins et d'aider à la consolidation des systèmes de santé locaux et au soutien des réformes structurelles dans le secteur de la santé;

- d'accroître les actions communes de lutte contre le changement climatique, en particulier en ce qui concerne l'atténuation, l'adaptation, la résilience et la gestion des risques de catastrophe et d'accorder une attention particulière aux conséquences du changement climatique sur la sécurité humaine et alimentaire;

- de promouvoir la coordination avec la Commission afin de garantir que la révision de la politique commerciale de l'Union entraîne une croissance économique durable pour la région, notamment en rendant les chapitres sur le commerce et le développement durable des accords de libre-échange pleinement applicables.

Migrations

Les pays de la Corne de l'Afrique figurent parmi les principaux pays d'origine, de transit et de destination de flux migratoires importants vers d'autres pays de la région ainsi que vers l'Union.

Le rapport recommande d'adopter une approche de la coopération dans le domaine migratoire qui soit globale, sensible aux conflits et au contexte et centrée autour de l'homme, tenant compte des différents moteurs de la migration dans la région, respectant les droits des migrants et des réfugiés, et reconnaissant les avantages de la migration circulaire et de la mobilité régionale dans la région au sens large. Il suggère également de fournir une aide immédiate et un soutien à long terme aux pays accueillant et aidant les réfugiés et de faciliter la réinstallation de personnes déplacées et de personnes déplacées dans leur propre pays.

Enfin, le rapport recommande de **lutter contre l'influence d'acteurs tiers**, y compris la Chine et la Russie, qui ne partagent pas les valeurs et les objectifs de l'Union dans la région et poursuivent des intérêts strictement bilatéraux.