

Prévention des conflits: intégration régionale et coopération, prévention à court terme

2001/2182(COS) - 11/04/2001 - Document de base non législatif

OBJECTIF : renforcer la capacité de l'Union européenne à contribuer à la prévention des conflits.

CONTENU : le nombre sans cesse croissant de causes de conflit dans le monde appelle une coopération internationale et une action multilatérale d'un genre nouveau. L'Union européenne, qui représente en soi une entreprise de paix et de prospérité, a un rôle important à jouer dans l'effort global de prévention des conflits. La présente communication met en évidence ce que l'Union européenne fait déjà, les instruments qu'elle a à sa disposition et suggère pour l'avenir certaines actions possibles dans le domaine de la prévention des conflits. Dans un souci de clarté, la communication fait une distinction entre la prévention à long terme ("Projeter la stabilité"), et la prévention à court terme ("Réagir rapidement aux conflits naissants"). Elle aborde également la manière d'améliorer la coordination et la coopération internationales en matière de prévention des conflits. La Commission est déterminée à mobiliser les instruments communautaires plus efficacement et de façon plus coordonnée, afin de soutenir les efforts de prévention d'un conflit. Ces efforts interviendront le plus en amont possible et continueront jusqu'aux dernières phases, celles de la confrontation et de la crise ouverte. Ceci supposera: - d'intégrer des objectifs de paix, démocratie et stabilité politique et sociale dans les programmes d'assistance, en mettant par exemple l'accent sur le soutien à l'établissement d'institutions stables et à l'État de droit (y inclus la police et l'administration de la justice) ; - de prendre en compte dans les programmes d'assistance des indicateurs d'exclusion politique, ethnique, de marginalisation sociale et régionale, de dégradation environnementale, et de contrôler tout autre facteur pouvant conduire à des tensions sociales ou une confrontation violente; - d'apporter une valeur ajoutée aux initiatives internationales sur les questions transversales qui peuvent contribuer à alimenter la tension et le conflit, comme par exemple le crime international, la propagation des armes légères, le commerce des diamants, le trafic de stupéfiants, les "enfants soldats" ; - de tirer avantage d'autres moyens comme par exemple les instruments relatifs au commerce, ou les instruments dérivés de domaines telles que la justice et les affaires intérieures, la politique d'immigration, la politique sociale ou environnementale; - de développer des approches et des instruments nouveaux pour faire face aux conflits et aux situations de crises. Le Mécanisme de Réaction Rapide pour la mobilisation des instruments communautaires est un exemple. Parmi les instruments disponibles, l'assistance extérieure de la Communauté est certainement le plus puissant. L'assistance a déjà été utilisée avec succès, par exemple au Salvador et au Guatemala, pour rétablir un certain degré de stabilité structurelle. Elle est actuellement utilisée de manière intégrée dans le processus de reconstruction et de consolidation dans les Balkans Occidentaux. Les propositions pratiques faites dans cette communication visent à rendre encore plus significatif le rôle de la prévention des conflits dans l'assistance externe. Quand la situation d'un pays donné se détériore, l'action de prévention à long terme doit céder la place à la réaction rapide fondée sur une politique claire et cohérente. La communication montre qu'il existe différents moyens d'améliorer la qualité de notre réponse et en particulier de mieux utiliser les instruments communautaires ou de la PESC. L'efficacité de l'action de l'Union dépendra surtout de sa capacité à exprimer une approche politique commune à tous ses États Membres. La définition de valeurs et d'intérêts communs, se traduisant par un ensemble de priorités et d'objectifs communs sur des questions sensibles, constitueront le véritable test de la capacité de l'UE à contribuer à la prévention des conflits.