

Informations de base	
2006/2291(INI) INI - Procédure d'initiative	Procédure terminée
Corne de l'Afrique: partenariat politique régional de l'UE pour la paix, la sécurité et le développement Subject 6.10.05 Maintien de la paix, missions humanitaires, gestion des crises 6.40.07 Relations avec les pays d'Afrique	

Acteurs principaux			
Parlement européen	Commission au fond		Rapporteur(e)
	DEVE Développement		KACZMAREK Filip (PPE-DE)
	Commission pour avis		Rapporteur(e) pour avis
	AFET Affaires étrangères		PORTAS Miguel (GUE/NGL)
	INTA Commerce international		La commission a décidé de ne pas donner d'avis.
Commission européenne	DG de la Commission		Commissaire
	Développement		MICHEL Louis

Evénements clés			
Date	Evénement	Référence	Résumé
20/10/2006	Publication du document de base non-législatif	COM(2006)0601 	Résumé
14/12/2006	Annonce en plénière de la saisine de la commission		
10/04/2007	Vote en commission		Résumé
18/04/2007	Dépôt du rapport de la commission	A6-0146/2007	
09/05/2007	Débat en plénière		
10/05/2007	Décision du Parlement	T6-0180/2007	Résumé

10/05/2007	Résultat du vote au parlement		
10/05/2007	Fin de la procédure au Parlement		

Informations techniques	
Référence de la procédure	2006/2291(INI)
Type de procédure	INI - Procédure d'initiative
Sous-type de procédure	Rapport d'initiative
Base juridique	Règlement du Parlement EP 55
État de la procédure	Procédure terminée
Dossier de la commission	DEVE/6/43598

Portail de documentation				
Parlement Européen				
Type de document	Commission	Référence	Date	Résumé
Avis de la commission	AFET	PE382.591	01/03/2007	
Amendements déposés en commission		PE386.689	29/03/2007	
Rapport déposé de la commission, lecture unique		A6-0146/2007	18/04/2007	
Texte adopté du Parlement, lecture unique		T6-0180/2007	10/05/2007	Résumé
Commission Européenne				
Type de document	Référence		Date	Résumé
Document de base non législatif	COM(2006)0601 		20/10/2006	Résumé

Corne de l'Afrique: partenariat politique régional de l'UE pour la paix, la sécurité et le développement

2006/2291(INI) - 10/05/2007 - Texte adopté du Parlement, lecture unique

Le Parlement européen a adopté le rapport d'initiative de Philip **KACZMAREK** (PPE-DE, PL) en réponse à la communication de la Commission intitulée « Stratégie pour l'Afrique : un partenariat politique régional de l'UE pour la paix, la sécurité et le développement dans la Corne de l'Afrique ».

Le Parlement déplore en premier lieu que ni le Parlement européen, ni les parlements des pays africains, pas plus que l'Assemblée parlementaire paritaire ACP-UE ou encore les représentants de la société civile, n'aient été dûment consultés aux différents stades de l'élaboration de la stratégie UE-Afrique, ce qui soulève la question de la légitimité démocratique de l'engagement commun. Il rappelle qu'une approche viable de l'instauration d'une paix durable dans la Corne de l'Afrique exige une combinaison de tous les instruments existants de l'UE et des cadres juridiques pour l'Afrique.

La dimension de la sécurité : les députés soulignent que les conflits dans la Corne de l'Afrique doivent être abordés dans le cadre d'une approche régionale globale, axée sur la gestion des conflits, permettant de s'attaquer à tous les aspects de la dynamique régionale et des mécanismes de conflits. L'action de l'UE concernant la Corne de l'Afrique devrait porter non seulement sur les questions de sécurité, mais aussi sur les causes structurelles des conflits liées à l'exclusion sociale, politique et économique et viser au renforcement de la sécurité et de la justice. Lorsqu'elle s'emploie à résoudre les questions de sécurité et poursuit des politiques de lutte contre le terrorisme, l'UE ne doit pas négliger les droits de l'homme et le droit humanitaire. Les États membres devraient ainsi révéler et dénoncer toute extradition vers d'autres pays de personnes arrêtées dans la région

car suspectées de terrorisme. Le Parlement invite le Conseil et la Commission à adopter des mesures visant à lutter résolument contre l'impunité dans la région, les violations des droits de l'homme, les violations de cessez-le-feu et les attaques à l'encontre de civils, de membres de missions de maintien de la paix ou d'opérations humanitaires. Le Parlement demande à l'UE de condamner publiquement les régimes répressifs de cette région et exprime sa forte préoccupation face à la réaction répressive en Éthiopie contre des leaders d'opposition, des journalistes, des activistes des droits de l'homme.

Approche régionale de l'instauration de la paix : le Parlement appelle au renforcement de la présence de l'UE dans la région par le biais de la nomination d'un représentant de l'UE pour la Corne de l'Afrique, qui sera chargé de coordonner les initiatives de l'UE pour la région en vue d'assurer le rôle de principal interlocuteur de l'UE pour tous les pays de la Corne de l'Afrique et de présenter des rapports réguliers sur le sujet au Parlement. Il encourage également la Commission et le Conseil à avancer dans la mise en place d'une délégation de l'UE auprès de l'UA basée en Éthiopie aux côtés de la délégation de la Commission en Éthiopie. Le Parlement invite la Commission et le Conseil à lancer un processus de consultation avec les autres parties prenantes impliquées dans la région, à savoir les Nations unies, l'UA, l'IGAD, la Ligue des États arabes, les États-Unis et la Chine, sur la convocation d'une conférence générale sur la sécurité, la paix et le développement, destinée à remédier simultanément aux problèmes de sécurité de tous les pays de la Corne de l'Afrique. Il se dit par ailleurs convaincu que, dans ses efforts visant à résoudre la crise dans la région de la Corne de l'Afrique, l'UE doit avant tout rechercher des solutions africaines, c'est-à-dire des solutions impliquant les organisations régionales en place, à savoir l'UA et l'IGAD. Les députés invitent les États membres à promouvoir un instrument international juridiquement contraignant sur le suivi et le marquage des ALPC et des munitions, et à soutenir les initiatives régionales de lutte contre le trafic illicite des ALPC et de leurs munitions dans les pays en développement. Ils soulignent enfin la nécessité de renforcer le rôle des ONG nationales ou internationales, des organisations opérant au niveau des collectivités (CBO), des communautés de base, et d'autres acteurs non étatiques dans l'instauration de la paix et la prévention des conflits.

La dimension du développement et les axes de l'intégration régionale : les députés sont convaincus que, outre les problèmes communs de sécurité, les États de la Corne de l'Afrique ont un calendrier commun en matière de développement qui nécessite un effort collectif et la mobilisation des responsables politiques et de la population de ces pays. Dans ce contexte, ils se prononcent en faveur du lancement d'initiatives et de la mise en œuvre d'une coopération régionale autour de préoccupations communes clairement identifiées, telles que les flux de réfugiés, les contrôles aux frontières, la sécurité alimentaire, les ressources naturelles, l'énergie, l'environnement, l'éducation, l'infrastructure, la limitation des armements et l'égalité de genre. Le Parlement invite la Commission à tenir compte des besoins de la région, non seulement dans l'élaboration des documents de stratégie par pays et régionaux pour les pays ACP, mais également dans les documents de stratégie thématique et les programmes d'action annuels établis au titre de l'instrument de coopération au développement. La Commission est également invitée à renforcer la coordination entre ses services et les États membres, afin d'harmoniser les interventions dans des domaines tels que le partenariat UE-Afrique pour l'infrastructure et l'initiative pour la gouvernance de l'UE et d'assurer la coordination dans ces domaines avec les Nations unies, les États-Unis, la Chine et les autres acteurs internationaux. Le dialogue avec la Chine devrait être recherché vu que ce pays a renforcé son engagement politique et économique en Afrique par le biais d'investissements importants dans des projets d'infrastructure et de développement dans des pays tels que le Soudan. Le rapport souligne enfin que la lutte contre le VIH/sida, la tuberculose, la malaria et les maladies négligées et contre les mutilations génitales féminines doit s'inscrire parmi les stratégies clés visant à éradiquer la pauvreté et à promouvoir la croissance économique dans les États de la Corne de l'Afrique.

Soudan : le Parlement invite le Conseil, la Commission et les États membres à assumer pleinement leurs responsabilités et à tout mettre en œuvre pour protéger les populations du Darfour contre le désastre humanitaire résultant de la violation continue du cessez-le-feu par toutes les parties, et en particulier contre les actes de violence visant la population civile et les attaques dont les opérations d'assistance civile font l'objet. Il appelle toutes les parties au conflit à se conformer à l'obligation qui leur incombe en matière de droit humanitaire et à assurer un accès intégral, sûr et sans encombres du personnel humanitaire à toutes les personnes dans le besoin au Darfour, ainsi que la fourniture de l'assistance humanitaire, en particulier au profit des personnes déplacées à l'intérieur de leur propre pays. Le Parlement demande l'application du régime de sanction du Conseil de sécurité des Nations unies qui prévoit des mesures économiques ciblées, y compris l'interdiction de voyager, le gel d'actifs et la menace d'un embargo pétrolier, ainsi que la mise en place du dispositif nécessaire à l'instauration de la zone d'exclusion aérienne au Darfour, comme le prévoit la résolution 1591 (2005) du Conseil de sécurité des Nations unies. Il appelle également la communauté internationale, en particulier aux Nations unies, à l'UE et à ses États membres, aux États-Unis, à la Chine, à l'Inde, à la Ligue des États arabes et à l'UA, à engager des pourparlers de paix pour renforcer la teneur de l'accord de paix du Darfour et faire en sorte qu'il soit acceptable pour toutes les parties.

Somalie : le Parlement condamne les interventions étrangères en Somalie et prie le gouvernement éthiopien de retirer son armée du pays. Il soutient l'envoi par l'UA d'une force de maintien de la paix, dans le cadre d'un accord politique réunissant toutes les parties en conflit, se traduisant par la formation d'un gouvernement d'unité nationale. La mission de l'UA en Somalie (AMISOM) devrait s'inscrire dans un processus politique plus large, appuyé par la population et assorti d'un mandat précis, d'un potentiel adéquat, d'objectifs clairs et d'une stratégie de sortie. Soulignant le rôle crucial d'un dialogue politique ouvert menant à la réconciliation et à la reconstruction du pays, le Parlement appuie l'initiative du gouvernement fédéral de transition (GFT) somalien d'organiser une vaste conférence de réconciliation (Congrès national sur la réconciliation), qui réunira les représentants des clans, des communautés religieuses, de la société civile et des milieux d'affaires et les leaders politiques. Les députés demandent au GFT somalien de mettre fin à l'état d'urgence et de réinstaller le président du parlement à son poste et considèrent que le désir d'indépendance du Somaliland doit être pris en compte en tant que composante du programme de sécurité prioritaire pour la Somalie.

Éthiopie : le Parlement invite le Conseil et la Commission à faire pression sur le gouvernement éthiopien afin qu'il révèle le nombre total de personnes détenues dans l'ensemble du pays, autorise les visites du Comité international de la Croix-Rouge et permette à tous les prisonniers de voir leur famille, de bénéficier d'un conseil juridique et des soins médicaux et afin qu'il libère immédiatement et sans condition tous les prisonniers politiques. Il est demandé à l'Éthiopie de souscrire au tracé et à la délimitation de sa frontière, établis par la Commission du tracé de la frontière des Nations unies.

Érythrée : la résolution engage le Conseil et la Commission à œuvrer auprès du gouvernement érythréen afin qu'il libère tous les prisonniers politiques, garantisse aux personnes inculpées un procès rapide et équitable et révèle le lieu de détention de toutes les personnes placées au secret. Elle encourage le président érythréen à entretenir des contacts réguliers avec les représentants de l'UE et les ambassadeurs des États membres en Érythrée.

Ouganda : le Parlement invite le Conseil et la Commission à faciliter le processus de paix engagé dans le nord de l'Ouganda. Il demande que soit lancé un véritable processus de réconciliation et que les responsables de crimes de guerre soient reconnus comme tels. Le Conseil et à la

Commission devraient encourager les initiatives locales de justice alternative et de réconciliation dans la partie nord de l'Ouganda, ainsi qu'entre les populations du Nord et le reste du pays.

Corne de l'Afrique: partenariat politique régional de l'UE pour la paix, la sécurité et le développement

2006/2291(INI) - 20/10/2006 - Document de base non législatif

OBJECTIF : proposer une stratégie de partenariat politique pour favoriser la paix, la sécurité et le développement dans la Corne de l'Afrique.

CONTEXTE : le 20 mars 2006, la Commission a présenté une 1^{ère} esquisse de stratégie pour la paix, la sécurité et le développement à l'intention de la région de la Corne de l'Afrique lors du 11^{ème} Sommet des chefs d'État et de gouvernement de l'IGAD (Autorité intergouvernementale pour le développement). La présente communication traduit la volonté politique d'œuvrer pour la stabilité et la solidarité régionales et résulte des consultations avec tous les pays de l'IGAD et des acteurs clés de la Ligue arabe et l'Égypte.

CONTENU : la Corne de l'Afrique est l'une des régions les plus menacées par les conflits dans le monde ainsi que l'une des plus pauvres. La crise qui se prolonge à la frontière entre l'Érythrée et l'Éthiopie, celle qui sévit en Somalie et les conflits au Soudan et dans le nord de l'Ouganda exercent une influence sur les moyens de subsistance de millions de personnes, ce qui éloigne la région des objectifs du millénaire pour le développement (OMD).

Face à ce constat désastreux, l'Union européenne se devait de réagir. C'est la raison pour laquelle elle a présenté une communication destinée à proposer une stratégie d'ensemble et de dialogue renforcé pour cette région.

Cette stratégie se fonde à la fois sur le «Consensus européen pour le développement» et la «stratégie UE-Afrique» approuvée par le Conseil en décembre 2005. Sur base du cadre d'action existant, la Commission propose maintenant de mettre en place «un partenariat politique régional» avec la Corne de l'Afrique dont l'objectif essentiel est de contribuer à **réduire l'instabilité régionale**. Il s'agit d'une approche globale de prévention des conflits fondée sur la lutte contre les causes premières de l'instabilité.

Importance stratégique de la Corne d'Afrique pour l'UE : l'UE est le partenaire le plus important de la région de la Corne en termes de développement. Elle est également l'un des principaux prestataires d'aide humanitaire. La vulnérabilité et les inégalités socio-économiques, les lacunes en termes de droits de l'homme et de droits sociaux, l'insécurité alimentaire chronique, la concurrence pour l'accès aux ressources naturelles, la mauvaise gouvernance et la croissance démographique constituent les caractéristiques sous-jacentes de la région auxquelles les politiques de l'UE visent à s'attaquer. La stabilité dans la Corne de l'Afrique est également essentielle, d'un point de vue stratégique, pour la sécurité de l'UE.

Les dynamiques transfrontalières telles que la migration et les trafics clandestins d'armes, de drogue et les flux de réfugiés, sont des facteurs de tensions qui pourraient atteindre l'UE de manière indirecte. L'insécurité qui prévaut dans la région a également contribué à une culture de la délinquance, du banditisme et de la rivalité entre chefs de guerre locaux et est à la source de foyers importants de terrorisme.

Par ailleurs, la stabilité de la Corne de l'Afrique va dans le sens des intérêts économiques de l'UE puisque l'Europe est un partenaire commercial essentiel de la région et qu'il existe un potentiel de croissance des intérêts économiques de l'UE si l'approvisionnement pétrolier et la croissance économique dans la région sont gérés correctement.

Défis et conditions de la réussite du Plan d'action de la Commission : face aux multiples défis auxquels sont confrontés les pays de la Corne d'Afrique (extrême pauvreté, insécurité constante, fondamentalisme religieux, migrations, trafic d'armes, difficulté liée à l'accès à l'eau potable, insécurité alimentaire et problème démographique), la Commission envisage un Plan d'action axé sur la coopération et l'intégration politique régionale, élément indispensable à la réussite de l'initiative proposée. En effet, pour la Commission, la réussite du plan d'action ne peut passer que par **l'engagement ferme de l'Union Africaine (UA) et de l'IGAD** ainsi que d'autres organisations sous-régionales **à la stabilisation régionale**. Celle-ci se fonderait sur une stratégie en 3 axes : i) paix, sécurité et gouvernance; ii) pastoralisme et sécurité alimentaire et iii) développement institutionnel.

Un Plan d'action fondé sur des mesures d'accompagnement : pour faire face à l'ensemble des défis de la région, la Commission propose un Plan d'action dont les principales mesures consistent à « accompagner » et renforcer le corpus des mesures existantes. Elles sont essentiellement fondées sur le renforcement du dialogue :

- promotion de l'échange d'informations et consultation entre les États membres et les institutions de l'UE en vue de favoriser une compréhension partagée des problèmes de la Corne d'Afrique ;
- utilisation efficace des instruments de l'UE existants de manière à améliorer la coordination et le dialogue ;
- renforcement du dialogue prévu par l'Accord de Cotonou avec les principaux acteurs locaux ;
- approche spécifique de prévention, de gestion et de résolution des conflits, incluant la participation des structures non-étatiques ;
- inclusion de diverses parties prenantes au dialogue : Égypte, États arabes du Golfe, Ligue arabe et États de l'Afrique centrale et de l'Est ;
- amélioration du dialogue et de la coordination avec les États-Unis, la Norvège, le Japon, le Canada, la Russie et la Chine dans le cadre d'un dialogue structuré avec les Nations unies ;

- renforcement de la prise en considération des questions liées à la «sécurité des personnes», y compris aux droits de l'homme et aux droits sociaux ainsi qu'à l'égalité entre hommes et femmes, à la démographie et à l'environnement dans les programmes de développement existants ;
- révision des documents de stratégie de l'UE vis-à-vis des pays de cette région afin de contribuer au partenariat politique régional de l'UE dans la Corne d'Afrique ;
- lors de la préparation de nouvelles stratégies de coopération avec la Corne d'Afrique et l'IGAD, prévision de stratégies nationales et régionales du FED (2008-2013) concordant avec le Plan d'action envisagé (en axant notamment les subventions sur l'amélioration de la gouvernance, les ressources naturelles, la sécurité alimentaire, l'éducation, l'intégration régionale).

D'autres mesures d'accompagnement seraient envisagées par les partenaires de la Corne d'Afrique comme : i) le renforcement des discussions entre la Commission et les États membres, le secrétariat de l'IGAD et d'autres acteurs régionaux compétents ou la société civile sur les mesures à envisager ; ii) le renforcement du dialogue avec les partenaires et les organisations de la région afin de trouver des solutions à la gouvernance, aux conflits armés, à la sécurité alimentaire, au trafic d'armes, au partage des ressources, à l'insécurité et au fondamentalisme religieux, afin d'identifier les possibilités de progrès ; iii) le partage d'informations avec les pays voisins et les acteurs clés au plan régional afin de parvenir à une vision commune des problèmes et des solutions ; iv) la prévision de ressources appropriées au dialogue renforcé avec l'UE afin de rendre opérationnelles les mesures envisagées ; v) la promotion de la coopération intersectorielle entre les partenaires locaux ; vi) la mise en œuvre de réformes institutionnelles de l'IGAD et la mise à jour de la stratégie de l'IGAD en faveur de la paix et de la sécurité.

Conclusions : la présente communication vise à proposer une stratégie spécifique pour la Corne d'Afrique, fondée sur une analyse de la dynamique et des problèmes régionaux de la région. Le partenariat a pour objectif de promouvoir la paix, la stabilité et le développement et fournit un cadre politique pour des initiatives et des programmes régionaux concrets et pour un dialogue ouvert et structuré avec les partenaires.

La mise en œuvre du partenariat débutera en 2007 et fera l'objet d'un réexamen conjoint après 2 ans pour mesurer les résultats enregistrés et pour adapter le Plan aux conditions prévalant dans la région.