

| Informations de base                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| <b>2009/2151(INI)</b><br>INI - Procédure d'initiative                                                                                                                                                                                                                                                         | Procédure terminée |
| Rapport sur la communication de la Commission: "Une approche communautaire de la prévention des catastrophes naturelles ou d'origine humaine"<br><br><b>Subject</b><br><br>3.70.10 Catastrophes d'origine humaine, pollution et accidents industriels<br>3.70.11 Catastrophes naturelles, Fonds de solidarité |                    |

| Acteurs principaux |                                                                       |                                                       |                                                                                                                                       |
|--------------------|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Parlement européen | Commission au fond                                                    |                                                       | Date de nomination                                                                                                                    |
|                    | ENVI                                                                  | Environnement, santé publique et sécurité alimentaire | FERREIRA João (GUE/NGL) 19/10/2009                                                                                                    |
|                    |                                                                       |                                                       | Rapporteur(e) fictif/fictive<br>HERRANZ GARCÍA Esther (PPE)<br>ESTRELA Edite (S&D)<br>UGGIAS Giommara (ALDE)<br>VAN DALEN Peter (ECR) |
|                    | Commission pour avis                                                  |                                                       | Date de nomination                                                                                                                    |
|                    | REGI                                                                  | Développement régional                                | USPASKICH Viktor (ALDE) 06/10/2009                                                                                                    |
|                    | AGRI                                                                  | Agriculture et développement rural                    | PATRÃO NEVES Maria do Céu (PPE) 30/09/2009                                                                                            |
|                    | LIBE                                                                  | Libertés civiles, justice et affaires intérieures     | PAPADOPOULOU Antigoni (S&D) 04/02/2010                                                                                                |
|                    |                                                                       |                                                       |                                                                                                                                       |
|                    | DG de la Commission                                                   |                                                       | Commissaire                                                                                                                           |
|                    | Protection civile et opérations d'aide humanitaire européennes (ECHO) |                                                       | GEORGIEVA Kristalina                                                                                                                  |

| Evénements clés |
|-----------------|
|-----------------|

| Date       | Événement                                          | Référence                                                                                            | Résumé |
|------------|----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 23/02/2009 | Publication du document de base non-législatif     | COM(2009)0082<br> | Résumé |
| 22/10/2009 | Annonce en plénière de la saisine de la commission |                                                                                                      |        |
| 22/06/2010 | Vote en commission                                 |                                                                                                      | Résumé |
| 06/07/2010 | Dépôt du rapport de la commission                  | A7-0227/2010                                                                                         |        |
| 20/09/2010 | Débat en plénière                                  |                   |        |
| 21/09/2010 | Décision du Parlement                              | T7-0326/2010                                                                                         | Résumé |
| 21/09/2010 | Résultat du vote au parlement                      |                   |        |
| 21/09/2010 | Fin de la procédure au Parlement                   |                                                                                                      |        |

| Informations techniques   |                               |
|---------------------------|-------------------------------|
| Référence de la procédure | 2009/2151(INI)                |
| Type de procédure         | INI - Procédure d'initiative  |
| Sous-type de procédure    | Rapport d'initiative          |
| Base juridique            | Règlement du Parlement EP 55  |
| Autre base juridique      | Règlement du Parlement EP 165 |
| État de la procédure      | Procédure terminée            |
| Dossier de la commission  | ENVI/7/00824                  |

| Portail de documentation                        |                                                                                                      |              |            |        |
|-------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|------------|--------|
| Parlement Européen                              |                                                                                                      |              |            |        |
| Type de document                                | Commission                                                                                           | Référence    | Date       | Résumé |
| Projet de rapport de la commission              |                                                                                                      | PE439.259    | 26/02/2010 |        |
| Amendements déposés en commission               |                                                                                                      | PE439.951    | 24/03/2010 |        |
| Avis de la commission                           | AGRI                                                                                                 | PE438.486    | 08/04/2010 |        |
| Avis de la commission                           | REGI                                                                                                 | PE431.009    | 28/04/2010 |        |
| Avis de la commission                           | LIBE                                                                                                 | PE439.890    | 28/04/2010 |        |
| Rapport déposé de la commission, lecture unique |                                                                                                      | A7-0227/2010 | 06/07/2010 |        |
| Texte adopté du Parlement, lecture unique       |                                                                                                      | T7-0326/2010 | 21/09/2010 | Résumé |
| Commission Européenne                           |                                                                                                      |              |            |        |
| Type de document                                | Référence                                                                                            |              | Date       | Résumé |
| Document de base non législatif                 | COM(2009)0082<br> |              | 23/02/2009 | Résumé |

# Rapport sur la communication de la Commission: "Une approche communautaire de la prévention des catastrophes naturelles ou d'origine humaine"

2009/2151(INI) - 23/02/2009 - Document de base non législatif

**OBJECTIF :** proposer une approche communautaire de la prévention des catastrophes naturelles ou d'origine humaine.

**CONTEXTE :** entre 1990 et 2007, l'Union européenne a connu un net accroissement du nombre et de la gravité des catastrophes tant naturelles que causées par l'homme. La perte de vies humaines, la destruction d'infrastructures économiques et sociales et la dégradation d'écosystèmes devraient empirer à mesure que le changement climatique augmente. Ainsi, les analyses réalisées par les Nations unies et d'autres organisations internationales ont mis en évidence une vulnérabilité croissante face aux catastrophes, due notamment à une utilisation des sols de plus en plus intensive, au développement industriel, à l'expansion urbaine et à la construction d'infrastructures.

Face à ce constat, la Communauté se devait de réagir. Elle a déjà élaboré un ensemble d'instruments pour faire face à différents aspects de la préparation, de la réaction et de la remise en état en cas de catastrophes. Il n'existe toutefois aucune approche stratégique au niveau communautaire de la prévention des catastrophes.

C'est pourquoi, la Commission propose maintenant une communication qui vise, en se basant sur les mesures existantes et en les reliant entre elles, à définir les mesures susceptibles de figurer dans une stratégie communautaire en matière de prévention des catastrophes naturelles ou d'origine humaine.

**CONTENU :** la stratégie de prévention proposée par la Commission serait destinée à agir à deux niveaux : 1) empêcher la survenue de catastrophes dans la mesure du possible et, 2) si les catastrophes ne peuvent être évitées, prendre des mesures pour en minimiser les conséquences.

**Une approche communautaire de la prévention :** l'approche communautaire de la prévention des catastrophes se fonderait sur les mesures déjà prises au niveau européen. Plusieurs propositions sont ainsi envisagées :

**1) améliorer la connaissance des catastrophes :** à cet effet, la Commission propose de :

- **créer un inventaire des informations sur les catastrophes :** la Commission propose de procéder à un inventaire exhaustif des sources d'information existantes sur les catastrophes. Les informations sur les incidences économiques des catastrophes seront considérées comme particulièrement importantes de ce point de vue ;
- **diffuser les meilleures pratiques :** la Commission lancera également un inventaire des meilleures pratiques et facilitera l'échange d'informations entre les parties prenantes ;
- **élaborer des lignes directrices sur la cartographie des dangers/risques :** la cartographie des risques vise à déterminer les zones exposées à des risques particuliers. Les États membres préparent actuellement un certain nombre d'initiatives ayant trait à la cartographie des dangers /risques. La diversité des méthodes utilisées réduit toutefois la comparabilité des données. En conséquence, la Commission propose de mettre en place une étude des pratiques actuelles en matière de cartographie des dangers/risques dans les États membres afin, dans un deuxième temps, de définir des lignes directrices communautaires en la matière, en insistant sur les catastrophes ayant des impacts transfrontaliers (inondations ou rejets accidentels de substances chimiques et d'agents radionucléaires), les événements exceptionnels (grosses tempêtes), les catastrophes de grande ampleur (tremblements de terre) ;
- **encourager les activités de recherche :** plusieurs thèmes du 7<sup>ème</sup> programme-cadre de recherche et de développement technologique (2007-2013) sont consacrés aux risques naturels et d'origine humaine. Grâce à la mise en œuvre de ce programme, la Commission améliorera la coordination des recherches financées par la Communauté et veillera, entre autre, à ce que les acteurs de la prévention puissent accéder facilement aux résultats des recherches.

**2) cycle de gestion des catastrophes :** la Commission considère que toute une série de politiques communautaires et nationales peuvent être gérées de manière à soutenir le cycle de gestion des catastrophes - prévention, préparation, réaction, remise en état. Il faut pour cela, établir des liens entre les acteurs qui interviennent dans l'élaboration et la mise en œuvre des mesures susceptibles de prévenir les catastrophes. À cet effet, la Commission propose :

- d'étendre les retours d'expérience à la prévention des catastrophes (en évaluant la réaction directe aux catastrophes) ;
- d'établir des formations et des programmes de sensibilisation à la prévention des catastrophes ;
- améliorer la liaison entre les acteurs : la Commission entend mettre en place des mécanismes coordonnés pour gérer les crises, faisant intervenir diverses parties prenantes publiques et privées. Un réseau européen composé de représentants des différents services nationaux concernés de tous les États membres pourrait constituer un forum utile aux fins de l'élaboration de recommandations sur les bonnes pratiques ;
- renforcer les outils d'alerte rapide : plusieurs initiatives sont envisagées dans ce domaine dont : i) le renforcement de la coopération avec le réseau des services météorologiques européens ; ii) la réduction des délais des systèmes d'alerte rapide existants; iii) la mise en liaison des systèmes d'alerte existants (incendies de forêt (EFFIS), inondations (EFAS), etc.).

**3) améliorer l'efficacité des instruments existants en ce qui concerne la prévention des catastrophes :** plusieurs instruments financiers et législatifs communautaires appuient l'action des États membres dans le domaine de la prévention. La Commission veillera à ce que les questions de prévention

soient prises en considération de façon plus systématique et plus efficace dans les divers programmes et politiques existants (par exemple, les politiques communautaires en matière d'agriculture et de développement rural). Il s'agit notamment de **mieux cibler les financements communautaires** et de mieux prendre en compte la **prévention des catastrophes dans la législation communautaire actuelle**.

**4) renforcer la coopération internationale dans le domaine de la prévention** : la Commission insistera sur la prévention des catastrophes dans les prochaines initiatives de coopération avec des pays tiers, et notamment avec les pays candidats et les pays candidats potentiels, au sein de la politique européenne de voisinage (PEV) et par l'intermédiaire du programme de prévention, de préparation et de réaction aux catastrophes naturelles et d'origine humaine (PPRD).

**5) prochaines étapes** : le Parlement européen, le Conseil, le Comité économique et social européen et le Comité des régions sont invités à fournir à la Commission d'autres contributions en vue de consolider la stratégie communautaire en matière de prévention des catastrophes naturelles ou d'origine humaine. Celle-ci procédera à d'autres consultations avec les parties prenantes des secteurs public et privé et proposera, le cas échéant, d'approfondir sa réflexion.

## Rapport sur la communication de la Commission: "Une approche communautaire de la prévention des catastrophes naturelles ou d'origine humaine"

2009/2151(INI) - 21/09/2010 - Texte adopté du Parlement, lecture unique

Le Parlement européen a adopté une résolution sur la communication de la Commission intitulée: « Une approche communautaire de la prévention des catastrophes naturelles ou d'origine humaine ».

La résolution salue l'engagement pris par la Commission de garantir que les questions liées à la prévention des catastrophes seront prises en considération de manière plus cohérente dans les politiques et les programmes communautaires, et **souligne la nécessité d'une approche globale de la prévention des catastrophes**.

Étant donné la dimension transfrontalière des catastrophes, le Parlement juge nécessaire de **renforcer une coopération, tant au niveau régional qu'au niveau communautaire**, fondée sur des actions complémentaires, sur la diffusion des meilleures pratiques et sur le principe de solidarité entre États membres. Il estime que la mise en place de stratégies et de mesures coordonnées entre les États membres, les différents secteurs et les divers acteurs impliqués dans le cycle de gestion des catastrophes peut permettre de réaliser des progrès réels dans la prévention des catastrophes.

Le Parlement soutient la proposition de création d'un réseau composé de représentants des différents services nationaux compétents des États membres. Il met l'accent sur le rôle de ce réseau dans l'échange d'expériences et de mesures de prévention, ainsi que dans l'établissement d'une méthodologie et d'exigences minimales communes en matière de **cartographie des dangers et des risques au niveau de l'Union**.

**Revoir les critères du Fonds de solidarité** : la résolution souligne l'importance de réduire les disparités existant entre les régions et les États membres en termes de capacité de protection de leurs populations en soutenant leurs efforts pour améliorer la prévention, en particulier dans les régions d'Europe les plus isolées, les régions faiblement peuplées, les régions montagneuses et frontalières et les régions les moins favorisées sur le plan économique. À cet égard, le Parlement plaide pour une **révision du règlement du Fonds de solidarité** afin d'adapter les critères d'éligibilité aux caractéristiques de chaque région et de chaque catastrophe en permettant une mobilisation plus flexible et plus rapide.

Rappelant que la **politique de cohésion** est un instrument essentiel pour la prévention des risques de catastrophe naturelle, le Parlement estime que les différents fonds et instruments doivent pouvoir être mis en œuvre de façon flexible et coordonnée afin d'améliorer le fonctionnement et l'efficacité de cette politique.

**Pour un cadre financier révisé** : le Parlement souligne la nécessité de créer un cadre financier approprié pour la prévention des catastrophes, accompagné de ressources financières adéquates afin de prévenir et de lutter contre les catastrophes, qui renforce et articule des instruments existants. Dans ce contexte, il demande que la prévention soit prise en compte dans les perspectives financières 2014-2020. La Commission est invitée à examiner la possibilité de proposer une **mutualisation plus systématique des ressources existantes** afin de renforcer l'efficacité des mécanismes de prévention dans l'ensemble de l'Union.

Tout en mettant en évidence que la prévention des catastrophes fait partie, au premier chef, des compétences des États membres, la résolution invite ces derniers, en tant que responsables de l'aménagement du territoire, à introduire des critères et une législation visant à prévenir les catastrophes dans les régions exposées à des risques d'inondations, de glissements de terrain et autres risques géologiques, et à empêcher les constructions dans ces régions.

Le Parlement souligne encore l'importance d'envisager la prévention d'un point de vue transversal, en l'incorporant aux nouvelles politiques sectorielles pertinentes, afin de promouvoir une occupation équilibrée des sols et un développement économique et social cohérent, en harmonie avec la nature. La résolution reconnaît à cet égard que certaines **politiques sectorielles** ont entraîné une augmentation de l'exposition au risque de certaines régions en favorisant l'exode rural et la concentration excessive de la population dans des zones urbaines. Rappelant que la **production agricole et sylvicole** est particulièrement exposée aux phénomènes climatiques, le Parlement demande à la Commission et aux États membres d'encourager la mise en œuvre de bonnes pratiques agricoles.

**Vers un régime européen d'assurance agricole** : le Parlement préconise, en tant qu'élément essentiel d'une prévention efficace des catastrophes naturelles, la mise en place d'une politique agricole équilibrée sur le plan social et environnemental. Dans ce contexte, il se prononce en faveur de la création d'un régime public européen d'assurance dans le secteur agricole. Un tel système devrait être plus ambitieux que le modèle actuel si l'on veut

prévenir une multiplication des systèmes d'assurance dans l'Union, qui se traduirait par des déséquilibres considérables entre les revenus des agriculteurs. Pour le Parlement, il est urgent qu'**un système minimal de compensation relatif aux catastrophes naturelles ou d'origine humaine soit accessible de façon égalitaire aux exploitants agricoles de tous les États membres**. La Commission est dès lors invitée à présenter une proposition en faveur d'un système public européen d'assurance qui permette de mieux remédier aux risques et à l'instabilité des revenus des exploitants agricoles du fait des catastrophes naturelles et d'origine humaine. Par ailleurs, le Parlement demande à la Commission et aux États membres d'inclure, dans le calcul des primes agroenvironnementales, les frais additionnels supportés par les agriculteurs pour la mise en œuvre de mesures de prévention des incendies (entretien des zones coupe-feu, élimination des plantes arborescentes mortes, modification du terrain le long du périmètre des parcelles, etc.) et d'élimination des eaux (entretien des fosses d'écoulement et des canaux).

Le Parlement souligne encore l'importance de la **recherche et du développement (R&D) publics** dans la prévention et la gestion des catastrophes. Il plaide pour une coordination et une coopération accrues entre les institutions de R&D des différents États membres, et notamment de ceux confrontés à des risques de ce type. Il prône en outre un **renforcement des systèmes d'alerte rapide** dans les États membres et l'établissement de liens (ou leur renforcement) entre les différents systèmes d'alerte rapide.

**Prévoir des sanctions en cas d'incendies criminels** : compte tenu du caractère de délit environnemental des incendies volontaires ainsi que de l'augmentation de leur fréquence, le Parlement demande à la Commission d'étudier des modalités d'application de mesures coercitives afin de **prévenir les négligences et les actes intentionnels à l'origine des incendies**.

La Commission est par ailleurs invitée à :

- présenter une proposition de directive, sur le modèle de la directive sur les inondations, visant à favoriser l'adoption d'une **politique européenne relative à la raréfaction des ressources en eau, à la sécheresse et à l'ajustement au changement climatique**;
- favoriser l'entrée en fonctionnement de l'observatoire européen de la sécheresse, qui serait chargé de l'étude, de l'atténuation et du contrôle des effets de la sécheresse et de la désertification afin de stimuler une prise de décisions judicieuse et stratégique et de renforcer la coordination entre les États membres;
- présenter, conjointement avec les États membres, des propositions et initiatives législatives dans le domaine de la **protection des forêts et de la prévention des incendies**.

Enfin, le Parlement demande à la Commission d'aider les États membres à promouvoir des **campagnes de sensibilisation** concernant la prévention et à adopter de bonnes pratiques, en fournissant au grand public une formation et des informations actualisées concernant les risques identifiés et les mesures à prendre en cas de catastrophes naturelles ou d'origine humaine.