

Informations de base	
2010/2095(INI)	Procédure terminée
INI - Procédure d'initiative	
Politique industrielle à l'ère de la mondialisation	
Subject	
3.40 Politique industrielle	
5.03 Economie mondiale et mondialisation	

Acteurs principaux			
Parlement européen	Commission au fond		Date de nomination
	ITRE Industrie, recherche et énergie	LANGE Bernd (S&D)	15/06/2010
		Rapporteur(e) fictif/fictive GROSSETÊTE Françoise (PPE) CHATZIMARKAKIS Jorgo (ALDE) BÜTIKOFER Reinhard (Verts /ALE) TOŠENOVSKÝ Evžen (ECR) MATIAS Marisa (GUE/NGL) TZAVELA Niki (EFD)	
	Commission pour avis		Date de nomination
	INTA Commerce international	SUSTA Gianluca (S&D)	15/09/2010
	EMPL Emploi et affaires sociales	LUDVIGSSON Olle (S&D)	21/10/2010
	ENVI Environnement, santé publique et sécurité alimentaire	La commission a décidé de ne pas donner d'avis.	
	IMCO Marché intérieur et protection des consommateurs	CREUTZMANN Jürgen (ALDE)	05/07/2010
	REGI Développement régional	DE ANGELIS Francesco (S&D)	27/09/2010

Conseil de l'Union européenne	Formation du Conseil	Réunions	Date
	Compétitivité (marché intérieur, industrie, recherche et espace)	3049	2010-11-25
	Compétitivité (marché intérieur, industrie, recherche et espace)	3057	2010-12-10
Commission européenne	DG de la Commission	Commissaire	
	Marché intérieur, industrie, entrepreneuriat et PME	TAJANI Antonio	

Evénements clés			
Date	Evénement	Référence	Résumé
08/07/2010	Annonce en plénière de la saisine de la commission		
25/11/2010	Débat au Conseil		Résumé
10/12/2010	Débat au Conseil		Résumé
27/01/2011	Vote en commission		Résumé
03/02/2011	Dépôt du rapport de la commission	A7-0022/2011	
08/03/2011	Débat en plénière		
09/03/2011	Décision du Parlement	T7-0093/2011	Résumé
09/03/2011	Résultat du vote au parlement		
09/03/2011	Fin de la procédure au Parlement		

Informations techniques	
Référence de la procédure	2010/2095(INI)
Type de procédure	INI - Procédure d'initiative
Sous-type de procédure	Initiative stratégique
Base juridique	Règlement du Parlement EP 55
Autre base juridique	Règlement du Parlement EP 165
État de la procédure	Procédure terminée
Dossier de la commission	ITRE/7/03189

Portail de documentation				
Parlement Européen				
Type de document	Commission	Référence	Date	Résumé
Projet de rapport de la commission		PE445.790	13/09/2010	

Amendements déposés en commission		PE452.697	16/11/2010	
Amendements déposés en commission		PE452.770	16/11/2010	
Amendements déposés en commission		PE452.810	16/11/2010	
Avis de la commission	EMPL	PE452.621	03/12/2010	
Avis de la commission	REGI	PE450.689	06/12/2010	
Avis de la commission	INTA	PE450.948	09/12/2010	
Avis de la commission	IMCO	PE452.595	11/01/2011	
Rapport déposé de la commission, lecture unique		A7-0022/2011	03/02/2011	
Texte adopté du Parlement, lecture unique		T7-0093/2011	09/03/2011	Résumé
Commission Européenne				
Type de document	Référence		Date	Résumé
Réaction de la Commission sur le texte adopté en plénière	SP(2011)5426		12/09/2011	

Politique industrielle à l'ère de la mondialisation

2010/2095(INI) - 10/12/2010

Le Conseil a tenu un **deuxième débat ministériel** (le premier ayant eu lieu le 25 novembre 2010 – voir précédent résumé de l'activité du Conseil) sur les meilleures façons d'adapter les structures et les politiques industrielles de l'UE pour en faire des moteurs de la croissance et de la création d'emplois, qui leur permettent de relever les défis découlant de la mondialisation.

À l'issue du débat, le Conseil a adopté des conclusions sur "Une politique industrielle intégrée à l'ère de la mondialisation - Mettre la compétitivité et le développement durable sur le devant de la scène", l'une des sept initiatives phares de la stratégie Europe 2020.

Ce débat octroie une place centrale à la politique industrielle dans le nouveau modèle de croissance pour l'économie de l'UE, en proposant d'établir un cadre qui stimulera la reprise économique et l'emploi. Le nouveau cadre vise à aider l'industrie européenne à saisir les occasions créées par la transformation de l'environnement économique mondial.

La nouvelle approche, dont l'objectif est une économie plus dynamique, efficace dans l'utilisation des ressources et durable, présente les caractéristiques suivantes:

- elle associe une base horizontale et une application ciblée aux différents secteurs industriels;
- elle prend en considération l'ensemble de la chaîne de création de valeur et d'approvisionnement, depuis l'accès à l'énergie et aux matières premières jusqu'aux services après-vente et au recyclage des matériaux, y compris les maillons internationaux de cette chaîne;
- elle suit de près la question de la compétitivité.

Politique industrielle à l'ère de la mondialisation

2010/2095(INI) - 09/03/2011 - Texte adopté du Parlement, lecture unique

Le Parlement européen a adopté une résolution sur une politique industrielle à l'ère de la mondialisation.

La résolution note que **la désindustrialisation de l'Europe est une réalité** qui met en danger sa position technologique et économique étant donné le renforcement de la mondialisation et la concurrence intense des pays en développement rapide. Pour surmonter les effets de la crise et faire face à ces défis, l'Union a besoin d'une politique industrielle qui allie compétitivité, durabilité et travail décent et soit parallèlement à même de relancer l'économie, de stimuler l'emploi, de diminuer la dégradation de l'environnement et d'améliorer la qualité de la vie.

1) Nouvelle approche en matière de politique industrielle durable : le Parlement se félicite que la Commission reconnaisse, au travers de la [stratégie Europe 2020](#) et de la [communication sur une politique industrielle intégrée de l'UE](#), l'importance d'une base industrielle, notamment manufacturière, prospère pour une croissance durable et pour l'emploi en Europe et qu'elle s'engage en faveur d'une politique industrielle intégrée fondée sur le principe d'une économie sociale de marché.

Au regard des défis qui se posent au niveau mondial, les députés jugent capital que l'efficacité énergétique et l'efficacité des ressources soient au cœur du renouveau industriel européen. La Commission et les États membres sont invités à élaborer **une stratégie industrielle européenne ambitieuse, écologiquement efficace et verte** de manière à rétablir la capacité productive dans l'ensemble de l'Union et à créer des emplois hautement qualifiés et bien rémunérés au sein de l'Union.

La résolution souligne que la clef de la réussite d'une nouvelle politique industrielle durable est **une approche intégrée et transsectorielle** s'appuyant sur des initiatives sectorielles et horizontales, fondées sur des analyses économiques objectives, relatives à des thèmes communs ayant un impact fort sur un certain nombre de secteurs et donnant des résultats tangibles aux entreprises et aux consommateurs, aux niveaux européen, national, régional et local.

Le Parlement invite la Commission à se concentrer davantage sur les questions de compétitivité lors des évaluations d'impact («analyse de la compétitivité») et des évaluations ex ante/ex post («bilans de la qualité»). Il souligne que **la soutenabilité est un facteur essentiel du maintien de la compétitivité** et d'une économie efficace dans l'utilisation des ressources et à faible émission de carbone.

2) Financement : le Parlement exige un **financement ambitieux** de la politique industrielle et des infrastructures (notamment des infrastructures de recherche, de l'énergie, des télécommunications et des transports). Ils jugent indispensable le **lancement d'obligations européennes - Eurobonds ou Project bonds** - pour permettre à l'Union de financer l'innovation, les infrastructures et la réindustrialisation.

3) Créer une chaîne de l'innovation : la résolution souligne que **l'innovation est le principal moteur de la politique industrielle** et que toute initiative en faveur de l'innovation doit reposer sur une définition générale de l'innovation comprenant notamment les produits et les systèmes de production, les services, la formation, les processus, l'organisation, la qualité, la gestion, la transmission et la protection. Elle doit en particulier porter sur la conception, la fabrication et la composition des produits et services, ainsi que sur l'ensemble de la chaîne de processus et sur la valeur ajoutée, par des aides à l'innovation jusque dans les phases de pré-commercialisation du produit.

Le Parlement demande en priorité **une augmentation importante des dépenses de recherche** pour la prochaine période de financement qui débutera en 2013 (8e PCRD) (objectif de l'Union: 3% du PIB en recherche et développement, 1% du PIB en termes de financements publics) et suggère que l'accent soit mis sur les nouvelles technologies fondamentales génériques. **Le secteur privé** doit lui aussi augmenter sa participation au financement de la recherche et du développement : la Commission est invitée à étudier ce qui fait obstacle à ce que les entreprises européennes investissent les mêmes montants que leurs homologues internationaux (ex : les États-Unis), et à prendre les mesures qui s'imposent.

La résolution demande que soit étudiée la mise en œuvre de nouveaux mécanismes permettant de **pallier le manque de financement des entreprises européennes** et en particulier des PME. Ces mécanismes devront, entre autres, être constitués des outils suivants: i) un Fonds européen pour le financement de l'innovation (FEFI), dont le rôle serait d'investir dans les phases d'amorçage et de développement, par l'instrument du capital-risque ; ii) un Fonds européen pour les brevets, facilitant les transferts de technologie entre les centres de recherche et les entreprises, en particulier les PME innovantes.

Les députés invitent la Commission à créer un environnement propice aux entreprises en phase de start-up et demandent que l'Union apporte des réponses à la fragmentation du marché européen du **capital-risque** en proposant un régime communautaire garantissant la constitution de fonds paneuropéens.

4) Renforcer l'utilisation efficace des ressources : les députés sont convaincus qu'une utilisation des ressources nettement plus efficace en ce qui concerne les matières premières et auxiliaires et les réserves renforcera la position concurrentielle de l'industrie européenne. Ils invitent la Commission à proposer, sur la base de sa **communication relative à la stratégie en matière de ressources**, une politique ambitieuse de l'Union en matière d'utilisation efficace des ressources en tant que priorité, au travers d'un plan d'action ou, le cas échéant, d'une directive sur l'utilisation efficace des ressources.

La Commission est invitée à proposer, au cours du premier semestre 2011, **une stratégie ambitieuse et globale pour les matières premières** qui devrait notamment prévoir: i) des études d'impact périodiques et des prévisions concernant la demande de matières premières et de leurs conséquences pour l'économie de l'UE et les entreprises ; ii) une surveillance des prévisions de production des pays tiers ainsi que des conditions de fonctionnement des marchés mondiaux des matières premières.

Le Parlement estime qu'une politique industrielle doit avant tout **réorienter l'action menée dans le domaine de l'énergie** en faveur d'une politique fondée sur la demande, l'autonomie des consommateurs et le découplage de la croissance économique et de l'utilisation d'énergie. La politique industrielle devrait contribuer à créer des conditions de marché favorisant les économies d'énergie importantes ainsi que les investissements en matière d'efficacité énergétique, l'exploitation d'un large éventail de sources d'énergie renouvelables ainsi que de technologies capitales sous l'angle de la mobilité du stockage.

Les secteurs des transports et de la construction, en particulier, doivent mener une politique d'économie d'énergie active et pratiquer la diversification au profit de sources d'énergie durables, non polluantes et sûres. La Commission est invitée à veiller à l'instauration, vers la mi-2011 au plus tard, de conditions-cadres pour le développement de véhicules électriques.

La résolution rappelle le **potentiel considérable en matière de création d'emplois** et les avantages en termes de réduction des coûts qui sont liés aux améliorations de l'efficacité énergétique. L'adoption de mesures garantissant l'amélioration de l'efficacité énergétique devrait dès lors sous-tendre les initiatives dans tous les secteurs industriels. Les députés insistent également pour que tous les efforts soient déployés pour **combler les lacunes en matière de compétences à tous les niveaux**, afin de promouvoir la qualification de la main-d'œuvre et de revaloriser l'industrie auprès des jeunes diplômés.

5) Une concurrence équitable : les députés veulent mettre les instruments du marché intérieur au service de la politique industrielle européenne afin de **favoriser l'émergence de grands champions européens** constituant des références mondiales dans leurs secteurs d'activité comme Galileo ou SESAR. Ils demandent que l'Union n'impose pas à ses entreprises de contraintes trop asymétriques par rapport à celles supportées dans les pays tiers.

La résolution souligne la nécessité que l'Union garantisse à ses entreprises **l'ouverture réciproque des marchés publics** dans le cadre de la négociation des accords bilatéraux et multilatéraux avec les pays tiers tout en rendant plus efficace l'usage des **instruments de défense commerciale** par les PME pour lutter contre les pratiques de dumping monétaire, social, écologique, le piratage, la contrefaçon et la copie illégale.

Les députés demandent que l'Union impose l'indication du pays d'origine de certains produits importés de pays tiers, et soulignent la nécessité d'une **réglementation européenne du marquage d'origine** (*made in*).

6) Une culture industrielle durable : les parlementaires soulignent l'importance de **créer les conditions pour que les entreprises demeurent en Europe** et pour améliorer encore la compétitivité du continent dans le monde. À cet égard, il convient de maintenir et de renforcer la position de l'Europe sur la scène industrielle mondiale, notamment au vu des nouvelles perspectives ouvertes par les engagements pris par l'Union en matière d'investissements, par exemple dans les domaines des changements climatiques et de l'énergie.

Les députés demandent également d'intensifier en vue de parvenir à l'élaboration rapide d'un **brevet communautaire unique** garantissant une protection juridique peu coûteuse, efficace et de grande qualité ainsi qu'un système européen harmonisé de règlement des litiges en matière de brevets.

Rappelant que **l'achèvement du marché intérieur** est essentiel à la compétitivité et à la croissance de l'industrie européenne, la résolution souligne que les industries européennes nécessitent un cadre adéquat pour créer et développer des produits et des services au niveau européen. Elle encourage les États membres à jouer un rôle plus actif dans la gestion du marché unique, en améliorant la coopération entre les autorités nationales et en renforçant la transposition, l'application et le respect des règles régissant le marché unique sur le terrain.

Les députés soulignent la nécessité de **prendre en compte les spécificités des PME et des entreprises artisanales** dans le système européen de normalisation, notamment en termes de réduction du coût d'accès aux normes, de diffusion des normes et de soutien financier. Ils recommandent également d'investir dans les ressources humaines du secteur industriel européen, en privilégiant notamment le **dialogue social sectoriel** pour gérer les changements structurels entraînés par la mondialisation.

7) Secteurs industriels : le Parlement demande que les recommandations des approches sectorielles existantes (task forces, groupes de haut niveau, plateformes technologiques et d'innovation telles que Cars 21) soient mises en œuvre en tenant compte des besoins des secteurs, approfondies de manière comparable par la Commission en collaboration avec toutes les parties prenantes, et que de nouvelles initiatives sectorielles soient lancées dans d'autres secteurs appropriés. **Les approches sectorielles devraient être examinées du point de vue de leur durabilité** eu égard aux objectifs de l'Union en matière de climat et d'énergie et aux objectifs ambitieux en matière d'efficacité des ressources,

En outre, les députés soutiennent la stratégie de la Commission pour améliorer la compétitivité du **secteur touristique** par des mesures relatives à la qualité, à la durabilité et au renforcement de l'image de l'Europe comme destination touristique.

8) Régions : rappelant que les structures régionales contribuent pour beaucoup au renforcement de l'industrie européenne, le Parlement estime que **les pôles de compétitivité et les réseaux d'innovation** (entreprises, universités, centres de recherche, services technologiques, établissements d'enseignement, etc.) jouent un rôle décisif dans les décisions d'investissement. Ainsi, les pôles de compétitivité européens et les nouveaux partenariats de l'innovation qui doivent être lancés en 2011 dans le cadre de l'initiative «Union pour l'innovation», en particulier dans le domaine des technologies clés génériques, méritent d'être davantage soutenus.

Politique industrielle à l'ère de la mondialisation

2010/2095(INI) - 25/11/2010

Le Conseil a examiné comment adapter au mieux les structures et les politiques industrielles de l'UE pour en faire des moteurs de la croissance et de la création d'emplois capables de relever les défis découlant de la mondialisation.

Le débat a principalement porté sur les mesures prioritaires à mettre en œuvre, notamment en faveur des petites et moyennes entreprises (PME), et sur la manière d'articuler efficacement les politiques industrielle, commerciale et concurrentielle de l'UE.

Les ministres ont aussi mis l'accent sur un certain nombre d'éléments clés pour **parvenir à une transition réussie vers une économie de la connaissance sûre, durable, à faible émission de carbone, efficace dans l'utilisation des ressources et compétitive**.

Il convient notamment:

- de développer de fortes synergies entre la politique industrielle et d'autres initiatives concernant l'UE, telles que le Pacte pour le marché unique, la réglementation intelligente, l'Union pour l'innovation, la stratégie numérique etc. ;
- d'apporter aux entreprises un cadre réglementaire intelligent, prévisible et simplifié et de créer un meilleur environnement économique pour les PME, y compris en matière d'accès au financement;
- d'éviter la fragmentation du marché;
- de promouvoir des réseaux d'innovation à travers l'UE ;
- de prendre en compte l'intégralité de la chaîne de valeur, qui débute par l'accès aux matières premières;
- de faciliter l'activité des entreprises de l'UE sur les marchés de pays tiers.

Il s'est agi de la première discussion que les ministres ont menée sur la politique industrielle depuis l'adoption, par le Conseil européen en juin dernier, de la stratégie Europe 2020 pour l'emploi et la croissance, qui a mis l'accent sur la nécessité de se doter d'une nouvelle et ambitieuse politique industrielle.

Le résultat de ce débat a ouvert la voie à l'élaboration de conclusions du Conseil devant être approuvées lors de la session du Conseil Compétitivité du 10 décembre.