

Informations de base	
2014/2218(INI) INI - Procédure d'initiative	Procédure terminée
Rapport annuel sur les activités de la commission des pétitions au cours de l'année 2014 Subject 1.20.03 Droit de pétition 8.40.01.06 Commissions, délégations interparlementaires	

Acteurs principaux			
Parlement européen	Commission au fond	Rapporteur(e)	Date de nomination
	PETI Pétitions	GERINGER DE OEDENBERG Lidia Joanna (S&D)	11/11/2014
		Rapporteur(e) fictif/fictive BECKER Heinz K. (PPE) MARIAS Notis (ECR) ALBIOL GUZMÁN Marina (GUE/NGL) REDA Felix (Verts/ALE) EVI Eleonora (EFDD)	
Commission européenne	DG de la Commission	Commissaire	
	Secrétariat général	JUNCKER Jean-Claude	

Evénements clés			
Date	Evénement	Référence	Résumé
17/12/2014	Annonce en plénière de la saisine de la commission		
03/12/2015	Vote en commission		
10/12/2015	Dépôt du rapport de la commission	A8-0361/2015	Résumé
21/01/2016	Décision du Parlement	T8-0021/2016	Résumé
21/01/2016	Résultat du vote au parlement		
21/01/2016	Débat en plénière		

21/01/2016	Fin de la procédure au Parlement		
------------	----------------------------------	--	--

Informations techniques	
Référence de la procédure	2014/2218(INI)
Type de procédure	INI - Procédure d'initiative
Sous-type de procédure	Rapport annuel
Base juridique	Règlement du Parlement EP 233-p7
État de la procédure	Procédure terminée
Dossier de la commission	PETI/8/02170

Portail de documentation				
Parlement Européen				
Type de document	Commission	Référence	Date	Résumé
Projet de rapport de la commission		PE544.272	22/09/2015	
Amendements déposés en commission		PE569.641	09/11/2015	
Rapport déposé de la commission, lecture unique		A8-0361/2015	10/12/2015	Résumé
Texte adopté du Parlement, lecture unique		T8-0021/2016	21/01/2016	Résumé
Commission Européenne				
Type de document	Référence		Date	Résumé
Réaction de la Commission sur le texte adopté en plénière	SP(2016)220		01/06/2016	

Rapport annuel sur les activités de la commission des pétitions au cours de l'année 2014

2014/2218(INI) - 10/12/2015 - Rapport déposé de la commission, lecture unique

La commission des pétitions a adopté le rapport d'initiative de Lidia Joanna GERINGER de OEDENBERG (S&D, PL) sur les activités de la commission des pétitions au cours de l'année 2014.

Le présent rapport annuel a pour but de présenter une analyse des pétitions reçues en 2014, ainsi que d'étudier les améliorations susceptibles d'être apportées à la procédure et aux relations avec les autres institutions.

Sur le plan statistique, le rapport note que **2.714 pétitions ont été reçues en 2014**, ce qui représente une baisse de près de 6% par rapport à l'année 2013, au cours de laquelle le Parlement avait reçu 2.885 pétitions : 790 pétitions ont été déclarées recevables et ont donné lieu à des suites; 1.070 pétitions ont été déclarées irrecevables; 817 pétitions ont été déclarées recevables et closes; 37 pétitions ont vu leur recommandation contestés. Ces chiffres montrent que le nombre de pétitions reçues a quasiment doublé par rapport au niveau de 2009.

Toutefois, **le nombre de pétitions reçues reste modeste par rapport à la population totale de l'Union**, ce qui indique que la grande majorité des citoyens ne connaît pas encore l'existence du droit de pétition et son utilité potentielle comme moyen d'attirer l'attention des institutions européennes et des États membres sur les sujets qui les concernent et les préoccupent. De plus, même si certains citoyens connaissent le processus de pétition, il règne encore **une grande confusion au sujet des domaines d'activité de l'Union**, comme en atteste le nombre élevé de pétitions reçues déclarées irrecevables (39,4%).

Améliorer la coordination institutionnelle : le rapport juge crucial d'améliorer la coordination institutionnelle avec les institutions **aux niveaux européen, national et régional, ainsi qu'avec d'autres organes**, pour traiter rapidement les problèmes soulevés dans les pétitions. Il insiste sur l'importance

croissante de la commission des pétitions en tant que commission d'examen, qui devrait être un **point de référence pour la transposition et la mise en œuvre de la législation de l'Union** au niveau administratif dans les États membres.

Les députés estiment primordial de renforcer la **coopération avec les parlements nationaux**, et leurs commissions concernées, ainsi qu'avec les **gouvernements** des États membres, et d'encourager les autorités des États membres à transposer et à appliquer le droit de l'Union en toute transparence. Ils plaident pour la création de commissions des pétitions efficaces dans les parlements nationaux. Ils demandent également que les institutions européennes prennent davantage en considération le travail accompli par le **Médiateur européen** et réclament la mise en place d'un plus grand nombre de **mécanismes de participation directe des citoyens** dans les processus décisionnels des institutions de l'Union.

Le rapport met en garde contre le retard persistant dans le traitement des pétitions et demande **l'augmentation des ressources humaines** dont dispose le secrétariat de la commission. Il insiste sur l'obligation du Parlement de veiller à ce que les pétitions ne soient pas déclarées irrecevables ou closes après une période d'une durée injustifiable et sur la nécessité de dûment motiver auprès du pétitionnaire l'irrecevabilité ou la clôture de sa pétition.

Rôle de la Commission européenne: soulignant le rôle significatif joué par la Commission, qui prête son assistance pour le traitement des affaires soulevées par les pétitionnaires, le rapport invite la Commission à :

- suivre, de manière proactive certains projets mentionnés par les pétitionnaires dans le cadre desquels une infraction au droit de l'Union a été commise, ou le sera à l'avenir ;
- **remédier aux cas de transposition lacunaire ou incorrecte du droit de l'Union** dénoncés dans de nombreuses pétitions en recourant de manière moins hésitante à une procédure d'infraction pour ce motif ;
- s'engager dans le processus de pétition, notamment en effectuant des **enquêtes approfondies** sur les cas recevables qui lui sont renvoyés, et à fournir des réponses précises et actualisées par écrit aux pétitionnaires ;
- **faciliter l'accès aux documents** renfermant toutes les informations pertinentes relatives aux procédures «EU pilot», en particulier en ce qui concerne les pétitions reçues ;
- **assurer un contrôle de façon proactive** et à prendre des mesures préventives en temps utile lorsque des éléments de preuve bien fondés attestent que certains projets prévus et publiés pourraient enfreindre la législation de l'Union.

Diversité des pétitions : le rapport souligne la diversité des domaines thématiques abordés par les pétitions présentées par les citoyens, tels que i) les droits fondamentaux, ii) les droits de l'homme, iii) les droits des personnes handicapées, iv) le marché intérieur, v) le droit en matière d'environnement, vi) les relations professionnelles, vii) les politiques migratoires, viii) les accords commerciaux, ix) les questions de santé publique, x) la séparation ou le divorce de parents qui soulèvent des questions sur la garde de jeunes enfants et les adoptions forcées, xi) le transport, xii) les droits des animaux et xiii) la discrimination. La commission des pétitions devrait dès lors **se spécialiser davantage** en désignant des rapporteurs internes pour les principaux domaines d'action auxquels les pétitionnaires font référence.

Les députés insistent également sur les préoccupations et le rejet des citoyens concernant le **partenariat transatlantique de commerce et d'investissement** (PTCI) et les négociations opaques auxquelles participe la Commission. Ces préoccupations ont été exprimées dans de nombreuses pétitions reçues au cours de l'année 2014 et la Commission est invitée à appliquer de toute urgence les recommandations formulées par le Médiateur européen à cet égard. Les députés relèvent aussi le grand nombre de pétitions reçues rejetant **l'utilisation de la technique de la fracturation hydraulique** pour extraire du gaz et du pétrole présents dans le sous-sol et signalant les conséquences néfastes liées à cette technique sur le plan environnemental, économique et social.

Le rapport souligne enfin l'utilité des **auditions publiques** pour examiner les pétitions et demande que la commission des pétitions dispose d'un **portail internet pleinement opérationnel** qui offre la possibilité aux pétitionnaires de s'enregistrer, de présenter une pétition, de télécharger les documents d'accompagnement, de soutenir les pétitions recevables, de recevoir des informations sur l'état de leur pétition et d'être alertés des changements de statut de celle-ci via des courriels automatiques.

Rapport annuel sur les activités de la commission des pétitions au cours de l'année 2014

2014/2218(INI) - 21/01/2016 - Texte adopté du Parlement, lecture unique

Le Parlement européen a adopté par 481 voix pour, 67 contre et 44 abstentions, une résolution sur les activités de la commission des pétitions au cours de l'année 2014.

Sur le plan statistique, le Parlement a noté que **2.714 pétitions avaient été reçues en 2014**, ce qui représente une baisse de près de 6% par rapport à l'année 2013, au cours de laquelle le Parlement avait reçu 2.885 pétitions : 790 pétitions ont été déclarées recevables et ont donné lieu à des suites; 1.070 pétitions ont été déclarées irrecevables; 817 pétitions ont été déclarées recevables et closes; 37 pétitions ont vu leur recommandation contestés. Ces chiffres montrent que le nombre de pétitions reçues a quasiment doublé par rapport au niveau de 2009.

Toutefois, **le nombre de pétitions reçues reste modeste par rapport à la population totale de l'Union**, ce qui indique que la grande majorité des citoyens ne connaît pas encore l'existence du droit de pétition et son utilité potentielle comme moyen d'attirer l'attention des institutions européennes et des États membres sur les sujets qui les concernent et les préoccupent.

De plus, même si certains citoyens connaissent le processus de pétition, il règne encore **une grande confusion au sujet des domaines d'activité de l'Union**, comme en atteste le nombre élevé de pétitions reçues déclarées irrecevables (39,4%).

Traitement plus rapide des pétitions : le Parlement a souligné que les pétitions recevables devraient faire l'objet d'un débat en commission dans un délai de **neuf mois après le dépôt de la pétition**. De plus, il a jugé crucial d'améliorer la **coordination institutionnelle** avec les institutions aux niveaux

européen, national et régional, ainsi qu'avec d'autres organes, pour traiter rapidement les problèmes soulevés dans les pétitions. Il a insisté sur l'importance croissante de la commission des pétitions en tant que commission d'examen, qui devrait être un **point de référence pour la transposition et la mise en œuvre de la législation de l'Union** au niveau administratif dans les États membres.

Le Parlement a estimé primordial de renforcer la **coopération avec les parlements nationaux**, et leurs commissions concernées, ainsi qu'avec les **gouvernements** des États membres, et d'encourager les autorités des États membres à transposer et à appliquer le droit de l'Union en toute transparence. Il a plaidé pour la création de commissions des pétitions efficaces dans les parlements nationaux. Il a également demandé que les institutions européennes prennent davantage en considération le travail accompli par le **Médiateur européen** et a réclamé la mise en place d'un plus grand nombre de **mécanismes de participation directe des citoyens** dans les processus décisionnels des institutions de l'Union.

Le Parlement a mis en garde contre le retard persistant dans le traitement des pétitions et demandé **l'augmentation des ressources humaines** dont dispose le secrétariat de la commission. Il a insisté sur la nécessité de **dûment motiver auprès du pétitionnaire l'irrecevabilité** ou la clôture de sa pétition pour des raisons de fond.

Rôle de la Commission européenne: soulignant le rôle significatif joué par la Commission, qui prête son assistance pour le traitement des affaires soulevées par les pétitionnaires, le Parlement a invité la Commission à :

- suivre, de manière proactive certains projets mentionnés par les pétitionnaires dans le cadre desquels une infraction au droit de l'Union a été commise, ou le sera à l'avenir ;
- **remédier aux cas de transposition lacunaire ou incorrecte du droit de l'Union** dénoncés dans de nombreuses pétitions en recourant de manière moins hésitante à une procédure d'infraction pour ce motif ;
- s'engager dans le processus de pétition, notamment en effectuant des **enquêtes approfondies** sur les cas recevables qui lui sont renvoyés, et à fournir des réponses précises et actualisées par écrit aux pétitionnaires ;
- **faciliter l'accès aux documents** renfermant toutes les informations pertinentes relatives aux procédures « EU pilot », en particulier en ce qui concerne les pétitions reçues ;
- **assurer un contrôle de façon proactive** et à prendre des mesures préventives en temps utile lorsque des éléments de preuve bien fondés attestent que certains projets prévus et publiés pourraient enfreindre la législation de l'Union.

Diversité des pétitions : la résolution a souligné la diversité des domaines thématiques abordés par les pétitions présentées par les citoyens, tels que i) les droits fondamentaux, ii) les droits de l'homme, iii) les droits des personnes handicapées, iv) le marché intérieur, v) le droit en matière d'environnement, vi) les relations professionnelles, vii) les politiques migratoires, viii) les accords commerciaux, ix) les questions de santé publique, x) la séparation ou le divorce de parents qui soulèvent des questions sur la garde de jeunes enfants et les adoptions forcées, xi) le transport, xii) les droits des animaux et xiii) la discrimination. La commission des pétitions devrait dès lors **se spécialiser davantage** dans les principaux domaines d'action auxquels les pétitionnaires font référence.

Le Parlement a souligné le travail important entrepris par la commission des pétitions dans le cadre de la **mise en œuvre de la convention des Nations unies relative aux droits des personnes handicapées**. Il a demandé un renforcement des capacités de la commission des pétitions et de son secrétariat, afin de permettre à cette commission de jouer pleinement son rôle de protection.

Les députés ont également insisté sur les **préoccupations des citoyens** concernant :

- les **négociations sur le partenariat transatlantique de commerce et d'investissement** (PTCI) auxquelles participe la Commission ; la Commission devrait appliquer de toute urgence les recommandations formulées par le Médiateur européen à cet égard ;
- les injustices présumées se produisant lors de procédures administratives et judiciaires concernant **la séparation ou le divorce de parents** au cours desquelles des questions relatives à la garde de jeunes enfants et aux adoptions forcées sont soulevées.

La résolution a également noté le grand nombre de pétitions reçues : i) rejetant l'utilisation de la technique de la **fracturation hydraulique** pour extraire du gaz et du pétrole présents dans le sous-sol et signalant les conséquences liées à cette technique sur le plan environnemental, économique et social, et ii) critiquant vivement les **politiques migratoires**, commerciales et extérieures de l'Union en ce qui concerne le respect des dispositions visant à protéger les droits de l'homme des migrants.

Améliorer l'examen des pétitions : le Parlement a enfin souligné l'utilité des **auditions publiques** pour examiner les pétitions et demandé que la commission des pétitions dispose d'un **portail internet pleinement opérationnel** qui offre la possibilité aux pétitionnaires de s'enregistrer, de présenter une pétition, de télécharger les documents d'accompagnement, de soutenir les pétitions recevables, de recevoir des informations sur l'état de leur pétition et d'être alertés des changements de statut de celle-ci via des courriels automatiques.