

Informations de base	
2016/2220(INI) INI - Procédure d'initiative	Procédure terminée
Apatridie en Asie du Sud et en Asie du Sud-Est	
Subject 6.10.09 Situation des droits de l'homme dans le monde	

Acteurs principaux			
Parlement européen	Commission au fond		Date de nomination
	AFET Affaires étrangères	BASHIR Amjad (ECR)	24/05/2016
		Rapporteur(e) fictif/fictive PREDA Cristian Dan (PPE) POST Soraya (S&D) AUŠTREVČIUS Petras (ALDE) CORRAO Ignazio (EFDD)	
	Commission pour avis		Date de nomination
	DEVE Développement	HEUBUCH Maria (Verts/ALE)	09/11/2016

Événements clés			
Date	Événement	Référence	Résumé
15/09/2016	Annonce en plénière de la saisine de la commission		
11/04/2017	Vote en commission		
04/05/2017	Dépôt du rapport de la commission	A8-0182/2017	Résumé
12/06/2017	Débat en plénière		
13/06/2017	Décision du Parlement	T8-0247/2017	Résumé
13/06/2017	Résultat du vote au parlement		
13/06/2017	Fin de la procédure au Parlement		

Informations techniques	
Référence de la procédure	2016/2220(INI)
Type de procédure	INI - Procédure d'initiative
Sous-type de procédure	Rapport d'initiative
Base juridique	Règlement du Parlement EP 55
Autre base juridique	Règlement du Parlement EP 165
État de la procédure	Procédure terminée
Dossier de la commission	AFET/8/07735

Portail de documentation				
Parlement Européen				
Type de document	Commission	Référence	Date	Résumé
Projet de rapport de la commission		PE593.827	10/11/2016	
Amendements déposés en commission		PE595.598	14/12/2016	
Avis de la commission	DEVE	PE593.897	31/01/2017	
Rapport déposé de la commission, lecture unique		A8-0182/2017	04/05/2017	Résumé
Texte adopté du Parlement, lecture unique		T8-0247/2017	13/06/2017	Résumé

Apatridie en Asie du Sud et en Asie du Sud-Est

2016/2220(INI) - 13/06/2017 - Texte adopté du Parlement, lecture unique

Le Parlement européen a adopté par 571 voix pour, 24 voix contre et 34 abstentions, une résolution sur l'apatridie en Asie du Sud et en Asie du Sud-est.

Le Parlement européen rappelle que la déclaration universelle des droits de l'homme (DUDH) consacre **le droit à une nationalité et le droit de ne pas être arbitrairement privé de sa nationalité** dans son article 15, ainsi que dans d'autres instruments internationaux consacrés aux droits de l'homme. Mais si ce droit est inscrit à la Déclaration universelle des droits de l'Homme depuis près de septante ans, il est toujours inaccessible à des millions de personnes aujourd'hui.

Le Parlement rappelle que la définition internationale d'un apatride est «une personne qu'aucun État ne considère comme son ressortissant par application de sa législation». Or, le Haut-commissariat aux réfugiés des Nations unies (HCR) estime que près de 135 millions d'enfants de moins de cinq ans n'ont pas été enregistrés à la naissance en Asie du Sud et d'Asie du Sud-est comme le Népal, la Malaisie et le Brunei et risquent ainsi de devenir apatrides.

Causes de l'apatridie : le Parlement indique que l'apatridie peut être due à l'expiration de la nationalité en raison du fait d'avoir vécu en dehors de son pays pendant une période prolongée. Néanmoins, d'autres causes sont sources d'inquiétudes. Ainsi, l'apatridie ne reçoit toujours pas l'attention internationale qu'elle mérite, malgré ses inquiétantes répercussions sur les droits de l'homme aux niveaux régional et mondial. Elle continue d'être vue comme une affaire interne aux États.

Le Parlement s'accorde dès lors pour dire que réduire puis abolir l'apatridie devrait devenir **une priorité** pour les droits de l'homme au niveau international.

De manière générale, le Parlement s'inquiète des millions de cas d'apatridie répertoriés à travers le monde, et exprime sa solidarité avec ces personnes.

Minorité Rohingya : plus spécifiquement, le Parlement s'inquiète de la situation de la minorité Rohingya au Myanmar. Celle-ci constitue en effet la plus grande population mondiale d'apatrides, représentant presque 20% de nombre d'apatrides au total.

Le Parlement s'inquiète des indications issues de rapports faisant état de violations massives des droits de l'homme, d'une répression constante et de discrimination des Rohingya ainsi que de l'échec à les reconnaître comme faisant partie intégrante de la société au Myanmar, suite à ce qui peut s'apparenter à une **campagne coordonnée de nettoyage ethnique**.

Il déplore que le statut d'apatride soit parfois instrumentalisé afin de marginaliser des communautés spécifiques et de les priver de leurs droits. Il recommande dès lors :

- au gouvernement et aux autorités du Myanmar de restaurer la citoyenneté Myanmar à la minorité Rohingya ;
- l'ouverture immédiate de l'État de Rakhine aux organisations humanitaires, aux observateurs internationaux, aux ONG ainsi qu'aux journalistes. A cet égard, il réitère son point de vue selon lequel les apatrides devraient avoir accès aux **programmes d'aide humanitaire**.

Communication renforcée sur le sujet : le Parlement souligne l'importance d'une stratégie de communication efficace concernant l'apatridie afin de mieux faire connaître cette problématique. Dans ce contexte, l'UE est invitée à améliorer sa communication sur l'apatridie, en coopération avec le HCR, et à travers ses délégations dans les pays tiers concernés.

Stratégie UE : le Parlement appelle l'UE à développer une **stratégie globale sur l'apatridie** basée sur deux volets de mesures : (i) situations urgentes ; (ii) mesures à long terme pour en finir avec l'apatridie. Celle-ci devrait se concentrer sur un nombre limité de priorités et l'UE devrait prendre l'initiative en cas de situations urgentes afin de mieux sensibiliser à la problématique de l'apatridie au niveau international.

La stratégie globale de l'UE sur l'apatridie devrait s'adapter aux situations spécifiques auxquelles les apatrides font face. Une distinction devrait notamment être faite entre l'apatridie résultant d'un manque de capacités administratives et l'apatridie résultant d'une politique d'État discriminatoire à l'encontre de certaines communautés ou minorités.

Nouvelle approche d'une politique complète : recommandant aux États membres de faire du soutien aux apatrides d'Asie du Sud et du Sud-est une priorité, le Parlement propose une nouvelle approche politique complète incluant, entre autres :

- des mesures pour encourager les États à adhérer aux conventions internationales sur l'apatridie ;
- le soutien à des mesures destinées à recueillir des données nationales multidimensionnelles, ventilées et vérifiables sur les apatrides ;
- le renforcement des mesures appelant à **l'enregistrement des naissances gratuit** et aisément accessible et réalisé sur une base non discriminatoire ;
- l'encouragement à l'utilisation de programmes d'enregistrement numérique des naissances afin d'améliorer les dossiers d'enregistrement et d'archivage ;
- l'encouragement des États de la région à répondre aux besoins des femmes et aux problèmes liés à la violence sexuelle et sexiste ;
- l'accès à l'éducation pour tous, notamment les enfants apatrides, puisque l'apatridie est un obstacle majeur à l'égalité d'accès des enfants à l'éducation ;
- l'établissement de **rapports réguliers** sur les la mise en œuvre des mesures de l'UE dans la lutte contre l'apatridie ;
- la mise en place de lignes directrices européennes sur les droits de l'homme liés à l'apatridie ;
- le renforcement du **dialogue** sur l'apatridie dans l'Asie du Sud et du Sud-est avec les organisations régionales et internationales pertinentes ;
- la mise en place de projets de développement et d'aide humanitaire qui reçoivent des fonds de l'Union conçus d'une manière telle qu'ils abordent également le problème de l'apatridie ;
- la prévision de budgets dédiés à cette matière au sein de l'Instrument de coopération au développement, du Fonds européen de développement et de l'Instrument européen pour la démocratie et les droits de l'homme ainsi que de fonds adéquats pour des ONG ainsi que d'autres organisations œuvrant en faveur des communautés d'apatrides.

Le Parlement relève par ailleurs l'existence d'un lien entre l'apatridie et le déplacement forcé, notamment dans les zones touchées par des conflits en rappelant que quelque 1,5 million d'apatrides dans le monde sont des réfugiés ou d'anciens réfugiés, dont de nombreuses jeunes femmes et jeunes filles.

Unifier le concept d'apatridie : rappelant que l'apatridie à travers le monde est **très peu cartographiée et sous-évaluée**, et que les données existantes sont basées sur différentes définitions de ce concept dans le monde, le Parlement presse la communauté internationale à adopter une **définition commune** et à remédier aux lacunes qui affectent le recueil de données permettant de mesurer l'apatridie dans les pays en développement.

La Commission est appelée à lancer des échanges de bonnes pratiques entre États membres et à encourager la coordination active de **points de contact nationaux sur l'apatridie**.

En dernier lieu, le Parlement appelle au soutien de l'UE aux apatrides dans l'Asie du Sud et du Sud-est grâce à divers dispositifs et encourage l'Union à poursuivre les efforts qu'elle déploie pour s'attaquer aux conséquences de l'apatridie sur le développement, la paix et la stabilité dans le cadre de ses programmes de coopération au développement et, plus largement, de son action extérieure.

Apatridie en Asie du Sud et en Asie du Sud-Est

2016/2220(INI) - 04/05/2017 - Rapport déposé de la commission, lecture unique

La commission des affaires étrangères a adopté le rapport d'initiative d'Amjad BASHIR (ECR, UK) sur l'apatridie en Asie du Sud et en Asie du Sud-Est.

Le rapport rappelle que le droit à la nationalité est inscrit à la Déclaration universelle des droits de l'Homme depuis près de septante ans, mais qu'il est toujours inaccessible à des millions de personnes aujourd'hui encore. La définition internationale d'un apatride est «une personne qu'aucun État ne considère comme son ressortissant par application de sa législation». Le Haut-commissariat aux réfugiés des Nations unies (HCR) estime que près de 135 millions d'enfants de moins de cinq ans n'ont pas été enregistrés à la naissance dans cette région, et risquent de devenir apatrides.

Ils indiquent que l'apatridie peut être due à l'expiration de la nationalité du fait d'avoir vécu en dehors de son pays pendant une période prolongée. Néanmoins, d'autres causes sont sources d'inquiétudes. Ainsi, l'apatridie ne reçoit toujours pas l'attention internationale qu'elle mérite, malgré ses inquiétantes répercussions quant aux droits de l'homme aux niveaux régional et mondial. Elle continue d'être vue comme une affaire interne aux États. Les députés s'accordent dès lors pour dire que réduire puis abolir l'apatridie devrait devenir **une priorité** pour les droits de l'homme au niveau international.

De manière générale, les députés s'inquiètent des millions de cas d'apatridie répertoriés à travers le monde, particulièrement en Asie du Sud et du Sud-Est, et expriment leur solidarité avec ces personnes.

Minorité Rohingya : les députés s'inquiètent plus particulièrement de la situation de la minorité Rohingya au Myanmar. Ils constituent la plus grande population mondiale d'apatrides, représentant presque 20% de nombre d'apatrides total. Les députés sont inquiets des indications issues de rapports faisant état de violations massives aux droits de l'homme, d'une répression constante et de discrimination des Rohingya ainsi que de l'échec à les reconnaître comme faisant partie intégrante de la société au Myanmar, suite à ce qui peut s'apparenter à une **campagne coordonnée de nettoyage ethnique**.

Ils recommandent dès lors :

- au gouvernement et aux autorités du Myanmar de restaurer la citoyenneté Myanmar à la minorité Rohingya ;
- l'ouverture immédiate de l'État de Rakhine aux organisations humanitaires, aux observateurs internationaux, aux ONG ainsi qu'aux journalistes. A cet égard, ils réitèrent leur point de vue selon lequel les apatrides devraient avoir accès aux **programmes d'aide humanitaire**.

Communication renforcée sur le sujet : les députés soulignent l'importance d'une stratégie de communication efficace concernant l'apatridie afin de mieux faire connaître cette problématique. Dans ce contexte, l'UE est invitée à améliorer sa communication sur l'apatridie, en coopération avec le HCR, et à travers ses délégations dans les pays tiers concernés.

Stratégie UE : les députés ont appelé l'UE à développer une stratégie globale sur l'apatridie basée sur deux volets de mesures : (i) situations urgentes ; (ii) mesures à long terme pour en finir avec l'apatridie. Celle-ci devrait se concentrer sur un nombre limité de priorités et l'UE devrait prendre l'initiative en cas de situations urgentes afin de mieux sensibiliser à la problématique de l'apatridie au niveau international. La stratégie globale de l'UE sur devrait s'adapter aux situations spécifiques auxquelles les apatrides font face. Une distinction devrait notamment être faite entre l'apatridie résultant d'un manque de capacités administratives et l'apatridie résultant d'une politique d'État discriminatoire à l'encontre de certaines communautés ou minorités.

Nouvelle approche d'une politique complète : recommandant aux États membres de faire du soutien aux apatrides d'Asie du Sud et du Sud-Est une priorité, les députés ont proposé une nouvelle approche politique complète incluant, entre autres :

- des mesures pour encourager les États à adhérer aux conventions internationales sur l'apatridie ;
- le soutien à des mesures destinées à recueillir des données nationales multidimensionnelle, ventilées et vérifiables sur les apatrides ;
- le renforcement des mesures appelant à l'enregistrement des naissances gratuit et aisément accessible et réalisé sur une base non discriminatoire ;
- l'encouragement à l'utilisation de programmes d'enregistrement numérique des naissances afin d'améliorer les dossiers d'enregistrement et d'archivage ;
- l'encouragement des États de la région à répondre aux besoins des femmes et aux problèmes liés à la violence sexuelle et sexiste ;
- l'établissement de **rapports réguliers** sur les la mise en œuvre des mesures de l'UE dans la lutte contre l'apatridie ;
- la mise en place de lignes directrices européennes sur les droits de l'homme liés à l'apatridie ;
- le renforcement du **dialogue** sur l'apatridie dans l'Asie du Sud et du Sud-Est avec les organisations régionales et internationales pertinentes ;
- la prévision de budgets dédiés à cette matière au sein de l'Instrument de coopération au développement, du Fonds européen de développement et de l'Instrument européen pour la démocratie et les droits de l'homme ainsi que de fonds adéquats pour des ONG ainsi que d'autres organisations œuvrant en faveur des communautés d'apatrides.

Rappelant que l'apatridie à travers le monde est **très peu cartographiée et sous-évaluée**, et que les données existantes sont basées sur différentes définitions de ce concept dans le monde, les députés pressent la communauté internationale à adopter une **définition commune** et à remédier aux lacunes qui affectent le recueil de données permettant de mesurer l'apatridie dans les pays en développement.

La Commission est appelée à lancer des échanges de bonnes pratiques entre États membres et encourager la coordination active de **points de contact nationaux sur l'apatridie**.

En dernier lieu, les députés appellent au soutien de l'UE aux apatrides dans l'Asie du Sud et du Sud-Est grâce à divers dispositifs et encouragent l'Union à poursuivre les efforts qu'elle déploie pour s'attaquer aux conséquences de l'apatridie sur le développement, la paix et la stabilité dans le cadre de ses programmes de coopération au développement et, plus largement, de son action extérieure.