

Informations de base	
2023/0208(COD)	En attente de la décision de la commission parlementaire
COD - Procédure législative ordinaire (ex-procedure codécision) Règlement	
Cours légal des billets de banque et pièces en euros	
<b>Subject</b>	
5.20.02 Monnaie unique, euro, zone euro	
<b>Priorités législatives</b>	
Déclaration commune 2023-24	

Acteurs principaux			
Parlement européen	Commission au fond	Rapporteur(e)	Date de nomination
	ECON Affaires économiques et monétaires	NAVARRETE ROJAS Fernando (EPP)	16/12/2024
		Rapporteur(e) fictif/fictive  PAPANDREOU Nikos (S&D)  ZIJLSTRA Auke (PfE)  BARTULICA Stephen Nikola (ECR)  BOYER Gilles (Renew)  BOESELAGER Damian (Greens/EFA)  TRIDICO Pasquale (The Left)  LAYKOVA Rada (ESN)	
Commission au fond précédente		Rapporteur(e) précédent(e)	Date de nomination
ECON Affaires économiques et monétaires		BERGER Stefan (EPP)	19/07/2023
Commission pour avis précédent(e)		Rapporteur(e) pour avis précédent(e)	Date de nomination
JURI Affaires juridiques		La commission a décidé de ne pas donner d'avis.	

Conseil de l'Union européenne		
Commission européenne	DG de la Commission	Commissaire
	Affaires économiques et financières	GENTILONI Paolo
Banque centrale européenne		

Evénements clés			
Date	Événement	Référence	Résumé
28/06/2023	Publication de la proposition législative	COM(2023)0364 	Résumé
13/07/2023	Annonce en plénière de la saisine de la commission, 1ère lecture		
13/11/2024	Annonce en plénière de la saisine de la commission, 1ère lecture		

Informations techniques	
Référence de la procédure	2023/0208(COD)
Type de procédure	COD - Procédure législative ordinaire (ex-procedure codécision)
Sous-type de procédure	Note thématique
Instrument législatif	Règlement
Base juridique	Traité sur le fonctionnement de l'UE TFEU 133
Consultation obligatoire d'autres institutions	Banque centrale européenne
État de la procédure	En attente de la décision de la commission parlementaire
Dossier de la commission	ECON/10/00244

Portail de documentation				
Parlement Européen				
Type de document	Commission	Référence	Date	Résumé
Projet de rapport de la commission		PE778.137	03/11/2025	
Amendements déposés en commission		PE781.237	19/12/2025	

Commission Européenne				
Type de document	Référence	Date	Résumé	
Document de base législatif	COM(2023)0364 	28/06/2023	Résumé	
Document annexé à la procédure	SWD(2023)0233 	29/06/2023		
	SWD(2023)0234			

**Autres Institutions et organes**

Institution/organe	Type de document	Référence	Date	Résumé
ECB	Banque centrale européenne: avis, orientation, rapport	CON/2023/0031 JO C 000 01.12.2023, p. 0000	13/10/2023	

**Informations complémentaires**

Source	Document	Date
Commission européenne	EUR-Lex	

**Réunions avec des représentant(e)s d'intérêts, publiées conformément au règlement intérieur****Rapporteur(e)s, rapporteur(e)s fictifs/fictives et président(e)s des commissions**

Transparence				
Nom	Rôle	Commission	Date	Représentant(e)s d'intérêts
TANG Paul	Rapporteur(e) fictif/fictive	ECON	22/03/2024	Banking & Payments Federation Ireland
BOYER Gilles	Rapporteur(e) fictif/fictive	ECON	21/03/2024	Banking & Payments Federation Ireland
TANG Paul	Rapporteur(e) fictif/fictive	ECON	19/01/2024	International Mint Industry Association
MACMANUS Chris	Rapporteur(e) fictif/fictive	ECON	11/01/2024	Central Bank of Ireland
MACMANUS Chris	Rapporteur(e) fictif/fictive	ECON	11/01/2024	Financial Services Union
BERGER Stefan	Rapporteur(e)	ECON	09/01/2024	PROSEGUR COMPAÑÍA DE SEGURIDAD
TANG Paul	Rapporteur(e) fictif/fictive	ECON	04/12/2023	Banking & Payments Federation Ireland
MACMANUS Chris	Rapporteur(e) fictif/fictive	ECON	16/11/2023	ECB
BOYER Gilles	Rapporteur(e) fictif/fictive	ECON	15/11/2023	Banking & Payments Federation Ireland

**Autres membres**

Transparence		
Nom	Date	Représentant(e)s d'intérêts
FERBER Markus	28/01/2025	Giesecke+Devrient

**Cours légal des billets de banque et pièces en euros**

2023/0208(COD) - 28/06/2023 - Document de base législatif

OBJECTIF : établir des règles détaillées relatives à la portée et aux effets du cours légal et de l'accès aux billets et pièces en euros.

ACTE PROPOSÉ : Règlement du Parlement européen et du Conseil.

RÔLE DU PARLEMENT EUROPÉEN : le Parlement européen décide conformément à la procédure législative ordinaire et sur un pied d'égalité avec le Conseil.

CONTEXTE : l'arrivée de l'euro en tant que monnaie unique européenne a constitué une avancée majeure dans l'intégration européenne. L'euro fiduciaire est un moyen de paiement dominant, car les citoyens et les commerçants utilisent l'euro fiduciaire dans leurs transactions quotidiennes pour effectuer des paiements ou rendre la monnaie dans la zone euro. Les espèces sont le seul moyen de paiement qui permette des paiements directs en personne, avec un règlement immédiat et sans l'intervention d'un tiers ou l'utilisation d'un équipement électronique.

La croissance des paiements électroniques, une tendance accélérée par COVID-19, a conduit à un déclin général des paiements en espèces et la réduction des réseaux de distributeurs automatiques de billets dans un certain nombre d'États membres signifie qu'il existe **des risques pour l'accès à l'argent liquide**. Ainsi, la question de la portée et de la signification du cours légal de l'argent liquide est devenue plus importante dans l'agenda politique de l'UE, comme le souligne la stratégie de la Commission sur les paiements de détail et compte tenu du récent arrêt de la Cour de justice de l'Union européenne en la matière.

CONTENU : l'euro liquide a cours légal dans la zone euro. La proposition **clarifie ce que signifie le cours légal** et définit les règles relatives à l'**acceptation obligatoire** des espèces et d'éventuelles exceptions limitées à celle-ci. En outre, elle définit également ce que les États membres doivent faire pour faire en sorte que l'argent liquide soit **largement accepté et facilement accessible**.

La proposition vise à préserver l'acceptation continue et généralisée des espèces dans l'ensemble de la zone euro et à garantir également aux citoyens un accès suffisant aux espèces pour pouvoir payer en espèces s'ils le souhaitent.

#### **Définition du cours légal et exceptions**

La proposition établit, pour la première fois dans le droit dérivé, une définition et une réglementation du cours légal de l'argent liquide. Elle **codifie et clarifie l'arrêt de la Cour de justice de l'Union européenne** de janvier 2021, qui énonce les principes du cours légal. Conformément à cette jurisprudence, la proposition définit le cours légal des espèces comme impliquant l'acceptation obligatoire, à la pleine valeur nominale, avec le pouvoir de s'acquitter d'une obligation de paiement. Un bénéficiaire ne peut refuser des espèces en euros présentées en paiement, sauf si les parties ont convenu d'un autre moyen de paiement ou si une exception s'applique.

La proposition énonce les conditions dans lesquelles un refus d'accepter des espèces en euros serait juridiquement possible. Un tel refus doit être effectué de bonne foi, être fondé sur des motifs légitimes et respecter le principe de proportionnalité compte tenu des circonstances concrètes dans lesquelles un paiement doit être effectué. La charge de la preuve que ces conditions sont remplies pour de telles exceptions circonstancielles de bonne foi incombe au bénéficiaire.

La proposition énonce, dans une liste non exhaustive, deux motifs légitimes pour lesquels les espèces en euros peuvent être refusées sur cette base, à savoir la présentation de billets dont la valeur est manifestement disproportionnée par rapport à la valeur du montant à régler, et les cas exceptionnels où, au moment considéré, l'entreprise n'a pas de monnaie disponible ou si l'entreprise ne disposerait pas de suffisamment de monnaie à la suite de ce paiement pour effectuer ses opérations normales.

#### **Acceptation des paiements en espèces**

La proposition vise à garantir que le principe fondamental de l'acceptation obligatoire des paiements en espèces ne soit pas compromis par des niveaux de non-acceptation généralisés des paiements en espèces du fait de l'exclusion unilatérale et ex ante des paiements en espèces par les entreprises. Les États membres auraient l'obligation de **surveiller le niveau des exclusions unilatérales ex ante des paiements en espèces** et de veiller à l'acceptation d'argent liquide conformément au principe de l'acceptation obligatoire d'argent liquide. Les États membres devraient rendre compte chaque année de leur évaluation à la Commission et à la Banque centrale européenne. Si les niveaux de non-acceptation des espèces sont considérés comme compromettant l'acceptation obligatoire des billets et des pièces en euros, les États membres devraient prendre des mesures correctives.

#### **Accès à l'argent liquide**

La proposition impose aux États membres l'obligation de **garantir un accès suffisant et effectif aux espèces sur l'ensemble de leur territoire**, dans toutes les régions, y compris les zones urbaines et non urbaines. Les États membres auraient l'obligation de surveiller l'accès aux espèces. Ils devront également évaluer chaque année la situation sur leur territoire et faire part de leur évaluation à la Commission et à la Banque centrale européenne. Si un accès suffisant et efficace à l'argent liquide n'est pas assuré, les États membres devraient prendre des mesures correctives.

#### **Aspects procéduraux**

Les aspects procéduraux sont définis afin de mettre en œuvre efficacement les obligations relatives à l'acceptation des paiements en espèces et à l'accès à l'argent liquide. À cet égard, tous les États membres seraient tenus de désigner une ou plusieurs autorités nationales compétentes, qui seraient dotées des pouvoirs administratifs et réglementaires nécessaires en ce qui concerne l'acceptation des paiements en espèces et l'accès à l'argent liquide.

Les autorités nationales compétentes désignées seraient habilitées à évaluer si le principe de l'acceptation obligatoire de l'argent liquide n'est pas compromis par des niveaux généralisés de non-acceptation de l'argent liquide du fait de l'exclusion unilatérale et ex ante de l'argent liquide par les entreprises, et si l'accès à l'argent liquide est suffisant et effectif sur le territoire des États membres.

#### **Interaction entre les billets et pièces en euros et l'euro numérique**

La proposition exige la convertibilité au pair des espèces et de l'euro numérique et, pour éviter toute ambiguïté, donne au payeur le droit de choisir de payer en espèces ou en euros numériques lorsque l'acceptation obligatoire des deux s'applique conformément au présent règlement, y compris notamment les dispositions relatives à l'acceptation obligatoire, ainsi qu'au [règlement relatif à l'euro numérique](#).