Informations de base

2023/2000(INI) INI - Procédure d'initiative	Procédure terminée
Comment élaborer une stratégie d'aide humanitaire innovante: coup de projecteur sur les crises actuelles et oubliées **Subject** 6.50 Aide d'urgence, alimentaire, humanitaire, aux réfugiés, Réserve d'aide d'urgence	

Acteurs principaux

Parlement européen	**Commission au fond**	**Rapporteur(e)**	**Date de nomination**
	DEVE Développement	ZORRINHO Carlos (S&D)	28/02/2023
		Rapporteur(e) fictif/fictive ANDREWS Barry (Renew) MARQUARDT Erik (Greens /EFA) KEMPA Beata (ECR) ZIMNIOK Bernhard (ID) URBÁN CRESPO Miguel (The Left) COMÍN I OLIVERES Antoni (NI)	

Commission européenne	**DG de la Commission**	**Commissaire**
	Coopération internationale et développement	URPILAINEN Jutta

Evénements clés

Date	Evénement	Référence	Résumé
19/01/2023	Annonce en plénière de la saisine de la commission		
24/10/2023	Vote en commission		
31/10/2023	Dépôt du rapport de la commission	A9-0321/2023	Résumé
21/11/2023	Débat en plénière		
23/11/2023	Décision du Parlement	T9-0437/2023	Résumé

23/11/2023	Résultat du vote au parlement		

Informations techniques	
Référence de la procédure	2023/2000(INI)
Type de procédure	INI - Procédure d'initiative
Sous-type de procédure	Rapport d'initiative
Base juridique	Règlement du Parlement EP 55
Autre base juridique	Règlement du Parlement EP 165
État de la procédure	Procédure terminée
Dossier de la commission	DEVE/9/11073

Portail de documentation

Parlement Européen

Type de document	Commission	Référence	Date	Résumé
Projet de rapport de la commission		PE749.020	14/06/2023	
Amendements déposés en commission		PE751.780	19/07/2023	
Amendements déposés en commission		PE753.660	17/10/2023	
Rapport déposé de la commission, lecture unique		A9-0321/2023	31/10/2023	Résumé
Texte adopté du Parlement, lecture unique		T9-0437/2023	23/11/2023	Résumé

Commission Européenne

Type de document	Référence	Date	Résumé
Réaction de la Commission sur le texte adopté en plénière	SP(2024)25	22/03/2024	

Réunions avec des représentant(e)s d'intérêts, publiées conformément au règlement intérieur

Rapporteur(e)s, rapporteur(e)s fictifs/fictives et président(e)s des commissions

Transparence

Nom	Rôle	Commission	Date	Représentant(e)s d'intérêts
ZORRINHO Carlos	Rapporteur(e)	DEVE	09/11/2023	CARE International Aisbl Norwegian Refugee Council Europe OXFAM INTERNATIONAL EU ADVOCACY OFFICE Plan International EU office
ZORRINHO Carlos	Rapporteur(e)	DEVE	25/09/2023	voice
ZORRINHO Carlos	Rapporteur(e)	DEVE	31/05/2023	UNRWA
ZORRINHO Carlos	Rapporteur(e)	DEVE	22/05/2023	Caritas Africa

ZORRINHO Carlos	Rapporteur(e)	DEVE	30/03/2023	Voice
GONZÁLEZ Mónica Silvana	Rapporteur(e)	DEVE	13/10/2022	Caritas Europa VOICE ALLIANCE2015
GONZÁLEZ Mónica Silvana	Rapporteur(e)	DEVE	13/10/2022	UNHCR
GONZÁLEZ Mónica Silvana	Rapporteur(e)	DEVE	08/09/2022	CARE International Aisbl International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies

Comment élaborer une stratégie d'aide humanitaire innovante: coup de projecteur sur les crises actuelles et oubliées

2023/2000(INI) - 31/10/2023 - Rapport déposé de la commission, lecture unique

La commission du développement a adopté un rapport d'initiative de Carlos ZORRINHO (S&D, PT) sur la manière de construire une stratégie d'aide humanitaire innovante : coup de projecteur sur les crises actuelles et oubliées.

Les besoins humanitaires n'ont jamais été aussi importants et augmentent à une vitesse sans précédent. On estime que 339 millions de personnes seront dans le besoin en 2023, contre 274 millions en 2022. L'écart entre les besoins humanitaires mondiaux et les ressources allouées pour y répondre ne cesse de se creuser. L'UE, ses États membres et les États-Unis représentent la grande majorité du financement mondial de l'aide humanitaire. Le budget humanitaire de l'UE pour 2023 a été fixé à 1,7 milliard d'euros, ce qui est loin d'être suffisant pour continuer à respecter les engagements de l'UE en tant que l'un des principaux donateurs au monde. Il existe des déséquilibres frappants dans le financement entre les appels humanitaires, reflétant le fait que davantage de crises sont oubliées.

Le rapport indique qu'il n'existe pas de définition officielle universellement reconnue d'une «crise oubliée». Le terme «crise oubliée» est souvent utilisé pour décrire les crises humanitaires qui bénéficient d'une attention et d'une couverture médiatique limitées, qui sont souvent éclipsées par d'autres situations d'urgence ou des conflits en cours, ou qui ne suscitent pas de réponse internationale malgré la gravité de la situation et son impact sur les populations touchées. La Commission alloue au moins 15% de son budget humanitaire annuel initial aux crises oubliées et a montré l'exemple en veillant à ce que l'aide ne soit pas détournée à la suite de l'invasion massive de l'Ukraine par la Russie.

Des **solutions structurelles innovantes** sont nécessaires pour relever les défis humanitaires mondiaux et faire en sorte que le système humanitaire soit plus agile, mieux préparé et plus réactif aux crises humanitaires. Ces solutions devraient se concentrer sur les points suivants :

Financement

Les députés ont demandé d'urgence à la Commission et aux États membres **d'augmenter substantiellement leurs budgets d'aide humanitaire** - sans compromettre leurs budgets de développement - afin de répondre aux besoins humanitaires, qui atteignent un niveau record. Ils ont réitéré leur appel aux États membres pour qu'ils allouent une part fixe de 0,7% de leur revenu national brut à l'aide publique au développement (APD). Ils ont appelé les États membres à fixer des objectifs ambitieux et à créer des feuilles de route pour augmenter progressivement l'APD afin d'atteindre l'objectif final de **10%**.

Le rapport appelle à la révision du cadre financier pluriannuel (CFP) afin d'y inclure une augmentation substantielle du budget de l'aide humanitaire pour répondre au nouveau paysage et aux nouveaux besoins humanitaires, y compris les besoins spécifiques des femmes et des filles.

Les députés sont préoccupés par le fait que les fonds réservés aux crises extérieures dans le cadre de la réserve de solidarité et d'aide d'urgence ont déjà été épuisés au premier trimestre 2023. À cet égard, ils ont suggéré de diviser la réserve de solidarité et d'aide d'urgence en deux parties distinctes, reflétant les dimensions internes et externes, et de doter chaque partie d'un financement adéquat. Le Parlement et le Conseil sont invités à augmenter substantiellement l'instrument d'aide humanitaire dans le cadre du budget annuel 2024.

La commission parlementaire a souligné le rôle important de la société civile, des organisations humanitaires et des partenaires locaux dans l'identification des besoins et la fourniture de l'aide humanitaire directement à ceux qui en ont besoin.

Le triple lien

Le rapport note que le triple lien est essentiel pour traiter les causes sous-jacentes et les besoins spécifiques au contexte dans les crises complexes et prolongées et pour renforcer la résilience aux crises futures. Il souligne que la pauvreté, les conflits, l'instabilité et les déplacements forcés sont des phénomènes étroitement liés qui doivent être traités de manière cohérente et globale. Les députés ont insisté sur l'importance d'un financement, d'une transparence, d'une visibilité, d'une coordination et d'un partage des connaissances plus spécifiques entre les parties prenantes lors de l'application de l'approche du triple lien, notamment par une meilleure implication des acteurs locaux.

Approche axée sur les personnes

Tout en soulignant l'importance de renforcer la résilience humaine en améliorant la protection, les députés ont appelé à des efforts pour améliorer la production agricole et alimentaire locale et durable en promouvant les méthodes agro-écologiques et la pêche durable afin d'accroître la disponibilité alimentaire et d'éviter la dépendance à l'égard des approvisionnements extérieurs en période de crise humanitaire. Ils ont souligné le rôle et l'importance des organisations locales formelles et informelles de la société civile dans la réponse humanitaire.

Un environnement favorable

La Commission est invitée à :

- élaborer une stratégie de diplomatie humanitaire en collaboration avec les États membres, afin de garantir une approche plus systématique et coordonnée de la diplomatie humanitaire;

- créer un Centre européen de recherche et d'innovation humanitaires, réunissant des experts du monde universitaire et des praticiens afin de favoriser l'innovation dans le secteur humanitaire, notamment en ce qui concerne l'accès à de nouvelles sources de financement.

Rôle des médias

Le rapport souligne le rôle essentiel des médias dans la sensibilisation aux crises et dans la mobilisation du public en faveur de la réponse aux crises. Les organisations médiatiques ne devraient pas abandonner la couverture des conflits, même s'ils sont considérés comme «prolongés» ou «oubliés», car la poursuite des reportages est essentielle pour tenir la communauté internationale informée, maintenir la pression sur les parties prenantes concernées et soutenir les efforts en faveur de la résolution des conflits et de la consolidation de la paix.

Comment élaborer une stratégie d'aide humanitaire innovante: coup de projecteur sur les crises actuelles et oubliées

2023/2000(INI) - 23/11/2023 - Texte adopté du Parlement, lecture unique

Le Parlement européen a adopté par 432 voix pour, 33 contre et 98 abstentions, une résolution sur la manière de construire une stratégie d'aide humanitaire innovante : coup de projecteur sur les crises actuelles et oubliées.

L'écart entre les besoins humanitaires mondiaux et les ressources allouées pour y répondre ne cesse de se creuser. En 2022, **le déficit de financement s'élevait à 23 milliards de dollars** et 55% seulement des besoins mondiaux étaient couverts. L'UE, ses États membres et les États-Unis représentent la grande majorité du financement mondial de l'aide humanitaire. Le budget humanitaire de l'UE pour 2023 a été fixé à 1,7 milliard d'euros, ce qui est loin d'être suffisant pour continuer à respecter les engagements de l'UE en tant que l'un des principaux donateurs au monde.

La Commission alloue au moins 15% de son budget humanitaire annuel initial aux crises oubliées, c'est-à-dire les crises qui bénéficient d'une attention et d'une couverture médiatique limitées et qui sont souvent éclipsées par d'autres urgences ou conflits en cours.

Des **solutions structurelles innovantes** sont nécessaires pour relever les défis humanitaires mondiaux et pour faire en sorte que le système humanitaire soit plus souple, mieux préparé et plus réactif face aux crises humanitaires. Ces solutions devraient se concentrer sur les points suivants :

Financement

Le Parlement a demandé d'urgence à la Commission et aux États membres **d'augmenter substantiellement leurs budgets d'aide humanitaire** - sans compromettre leurs budgets de développement - afin de répondre aux besoins humanitaires, qui atteignent un niveau record. Il a réitéré son appel aux États membres pour qu'ils allouent une part fixe de **0,7%** de leur revenu national brut à l'aide publique au développement (APD). Il a appelé les États membres à fixer des objectifs ambitieux et à créer des feuilles de route pour augmenter progressivement l'APD afin d'atteindre l'objectif final de **10%**.

La résolution a appelé à la révision du cadre financier pluriannuel (CFP) afin d'y inclure une augmentation substantielle du budget de l'aide humanitaire pour répondre au nouveau paysage et aux nouveaux besoins humanitaires, y compris les besoins spécifiques des femmes et des filles.

Les députés sont préoccupés par le fait que les fonds réservés aux crises extérieures dans le cadre de la réserve de solidarité et d'aide d'urgence ont déjà été épuisés au premier trimestre 2023. À cet égard, ils ont suggéré de diviser la réserve de solidarité et d'aide d'urgence en deux parties distinctes, reflétant les dimensions internes et externes, et de doter chaque partie d'un financement adéquat. Tout renforcement de la réserve de solidarité et d'aide d'urgence devrait être venir en complément de l'augmentation nécessaire de la ligne budgétaire de l'aide humanitaire et non s'y substituer. Le Parlement et le Conseil sont invités à augmenter substantiellement l'instrument d'aide humanitaire dans le cadre du budget annuel 2024.

La résolution a souligné le rôle important de la société civile, des organisations humanitaires et des partenaires locaux dans l'identification des besoins et la fourniture de l'aide humanitaire directement à ceux qui en ont besoin.

Le triple lien

Le Parlement note que l'approche associant aide humanitaire, développement et paix (triple lien) est essentielle pour traiter les causes sous-jacentes et les besoins spécifiques au contexte dans les crises complexes et prolongées et pour renforcer la résilience aux crises futures. Il souligne que la pauvreté, les conflits, l'instabilité et les déplacements forcés sont des phénomènes étroitement liés qui doivent être traités de manière cohérente et globale. Les députés ont insisté sur l'importance d'un financement, d'une transparence, d'une visibilité, d'une coordination et d'un partage des connaissances plus spécifiques entre les parties prenantes lors de l'application de l'approche du triple lien, notamment par une meilleure implication des acteurs locaux.

Justice climatique

Les députés souhaitent que le financement de la lutte contre le changement climatique soit renforcé afin de prévenir et d'atténuer les effets alarmants du changement climatique sur les crises humanitaires et d'y faire face. Ils ont demandé aux donateurs et aux États membres d'adopter et de mettre en place la déclaration des donateurs d'aide humanitaire sur le climat et l'environnement en augmentant leur financement pour la prévention et la préparation des catastrophes, les mesures d'anticipation et les réactions.

Approche axée sur les personnes

Tout en soulignant l'importance de renforcer la résilience humaine en améliorant la protection, les députés ont appelé à des efforts pour améliorer la production agricole et alimentaire locale et durable en promouvant les méthodes agro-écologiques et la pêche durable afin d'accroître la disponibilité alimentaire et d'éviter la dépendance à l'égard des approvisionnements extérieurs en période de crise humanitaire. Ils ont souligné le rôle et l'importance des organisations locales formelles et informelles de la société civile dans la réponse humanitaire.

Un environnement favorable

Le Parlement a insisté sur la nécessité de renforcer le caractère central et le respect du droit humanitaire international, du droit international des droits de l'homme et des principes humanitaires dans l'action extérieure de l'Union. La Commission est invitée à :

- élaborer une stratégie de diplomatie humanitaire en collaboration avec les États membres, afin de garantir une approche plus systématique et coordonnée de la diplomatie humanitaire;

- créer un Centre européen de recherche et d'innovation humanitaires, réunissant des experts du monde universitaire et des praticiens afin de favoriser l'innovation dans le secteur humanitaire, notamment en ce qui concerne l'accès à de nouvelles sources de financement.

Rôle des médias

La résolution a souligné le rôle essentiel des médias dans la sensibilisation aux crises et dans la mobilisation du public en faveur de la réponse aux crises. Les organisations médiatiques ne devraient pas abandonner la couverture des conflits, même s'ils sont considérés comme «prolongés» ou «oubliés», car la poursuite des reportages est essentielle pour tenir la communauté internationale informée, maintenir la pression sur les parties prenantes concernées et soutenir les efforts en faveur de la résolution des conflits et de la consolidation de la paix.