

Informations de base	
2025/0059(COD) COD - Procédure législative ordinaire (ex-procedure codécision) Règlement	En attente de la décision de la commission parlementaire
Système commun en matière de retour des ressortissants de pays tiers enséjour irrégulier dans l'Union (Règlement sur le retour)	
Abrogation Directive 2001/40 2000/0819(CNS) Abrogation Décision 2004/191 2003/0019(CNS) Abrogation Directive 2008/115 2005/0167(COD)	
Subject 7.10 Libre circulation et intégration des ressortissants des pays-tiers 7.10.08 Politique d'immigration	
Priorités législatives Déclaration commune 2026	

Acteurs principaux			
Parlement européen	Commission au fond	Rapporteur(e)	Date de nomination
	LIBE Libertés civiles, justice et affaires intérieures	AZMANI Malik (Renew)	12/05/2025
Conseil de l'Union européenne	Rapporteur(e) fictif/fictive BELLAMY François-Xavier (EPP) LAURENT Murielle (S&D) EHLERS Marieke (PfE) WEIMERS Charlie (ECR) CAMARA Mélissa (Greens /EFA) GALÁN Estrella (The Left) KHAN Mary (ESN)		
	BUDG Budgets	La commission a décidé de ne pas donner d'avis.	

Commission européenne	DG de la Commission	Commissaire
	Migration et affaires intérieures	BRUNNER Magnus

Evénements clés			
Date	Evénement	Référence	Résumé
11/03/2025	Publication de la proposition législative	COM(2025)0101 	Résumé
16/06/2025	Annonce en plénière de la saisine de la commission, 1ère lecture		

Informations techniques	
Référence de la procédure	2025/0059(COD)
Type de procédure	COD - Procédure législative ordinaire (ex-procedure codécision)
Sous-type de procédure	Note thématique
Instrument législatif	Règlement
Modifications et abrogations	Abrogation Directive 2001/40 2000/0819(CNS) Abrogation Décision 2004/191 2003/0019(CNS) Abrogation Directive 2008/115 2005/0167(COD)
Base juridique	Règlement du Parlement EP 58 Traité sur le fonctionnement de l'UE TFEU 079-p2
État de la procédure	En attente de la décision de la commission parlementaire
Dossier de la commission	LIBE/10/02423

Portail de documentation				
Parlement Européen				
Type de document	Commission	Référence	Date	Résumé
Projet de rapport de la commission		PE779.352	30/10/2025	
Amendements déposés en commission		PE781.171	01/12/2025	
Amendements déposés en commission		PE781.173	01/12/2025	
Amendements déposés en commission		PE781.174	01/12/2025	
Amendements déposés en commission		PE781.175	01/12/2025	
Amendements déposés en commission		PE781.176	01/12/2025	
Amendements déposés en commission		PE781.177	01/12/2025	
Amendements déposés en commission		PE781.178	01/12/2025	

Commission Européenne			
Type de document	Référence	Date	Résumé
	COM(2025)0101		

Document de base législatif		11/03/2025	Résumé
Document annexé à la procédure		SWD(2025)0250 16/05/2025	

Parlements nationaux

Type de document	Parlement /Chambre	Référence	Date	Résumé
Contribution	ES_PARLIAMENT	COM(2025)0101	17/06/2025	
Contribution	IT_CHAMBER	COM(2025)0101	18/06/2025	
Contribution	RO_SENATE	COM(2025)0101	25/06/2025	
Contribution	IT_SENATE	COM(2025)0101	30/06/2025	
Contribution	RO_CHAMBER	COM(2025)0101	01/07/2025	
Contribution	DE_BUNDESRAT	COM(2025)0101	08/07/2025	
Avis motivé	FR_SENATE	PE775.654	10/07/2025	
Contribution	EL_PARLIAMENT	COM(2025)0101	15/07/2025	
Contribution	NL_SENATE	COM(2025)0101	04/11/2025	

Autres Institutions et organes

Instiution/organe	Type de document	Référence	Date	Résumé
EESC	Comité économique et social: avis, rapport	CES1284/2025	18/09/2025	

Informations complémentaires

Source	Document	Date
Service de recherche du PE	Briefing	17/03/2025
Commission européenne	EUR-Lex	

Réunions avec des représentant(e)s d'intérêts, publiées conformément au règlement intérieur

Rapporteur(e)s, rapporteur(e)s fictifs/fictives et président(e)s des commissions

Transparence				
Nom	Rôle	Commission	Date	Représentant(e)s d'intérêts
LAURENT Murielle	Rapporteur(e) fictif /fictive	LIBE	02/02/2026	Comité catholique contre la Faim et pour le Développement -Terre Solidaire
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	12/12/2025	Permanent Representation of France to the EU

AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	09/12/2025	Finish Minister of Interior
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	01/12/2025	Beate Gminder of DG Migration & Home Affairs
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	26/11/2025	Commissioner for Human Rights O'Flaherty
BELLAMY François-Xavier	Rapporteur(e) fictif /fictive	LIBE	25/11/2025	Dutch Permanent Representation
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	20/11/2025	Fundamental Rights Officer Frontex
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	17/11/2025	IOM
BELLAMY François-Xavier	Rapporteur(e) fictif /fictive	LIBE	17/11/2025	Danish Refugee Council Brussels
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	13/11/2025	EU-Lisa
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	12/11/2025	Anders Hall, State Secretary to Minister for Migration Johan Forssell
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	06/11/2025	Permanent Representation of Slovenia to the EU
BELLAMY François-Xavier	Rapporteur(e) fictif /fictive	LIBE	06/11/2025	Dutch Permanent Representation
CAMARA Mélissa	Rapporteur(e) fictif /fictive	LIBE	05/11/2025	Danish Refugee Council Brussels
BELLAMY François-Xavier	Rapporteur(e) fictif /fictive	LIBE	05/11/2025	Hessen state secretary
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	04/11/2025	EU-LISA
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	04/11/2025	Permanent Representation of France to the EU
STRADA Cecilia	Rapporteur(e) fictif /fictive	LIBE	04/11/2025	Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	31/10/2025	Danish presidency
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	22/10/2025	Frontex
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	17/10/2025	FRA
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	16/10/2025	Permanent Representation of Croatia to the EU
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	16/10/2025	Aniel Pahladsingh
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	15/10/2025	Deputy Minister of Migration Cyprus
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	07/10/2025	Frontex
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	07/10/2025	Permanent Representation of Luxembourg to the EU
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	02/10/2025	Permanent Representation of Czech Republic to the EU
EHLERS Marieke	Rapporteur(e) fictif /fictive	LIBE	02/10/2025	Stichting Vluchtelings Refugee platform Egypt Klikaktiv
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	25/09/2025	Permanent Representation of Ireland to the EU
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	24/09/2025	EUAA
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	23/09/2025	ECRE

AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	23/09/2025	Permanent representation of Portugal to the EU
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	23/09/2025	Permanent representation of Lithuania to the EU
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	15/09/2025	Council of Bars and Law Societies of Europe
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	15/09/2025	Permanent representation of France to the EU
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	15/09/2025	Permanent representation of Denmark to the EU
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	09/09/2025	Permanent representation of Cyprus to the EU
LAURENT Murielle	Rapporteur(e) fictif /fictive	LIBE	08/09/2025	European Council on Refugees and Exiles
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	05/09/2025	Italian authorities
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	02/09/2025	Amnesty International
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	16/07/2025	European Union Agency for Fundamental Rights
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	08/07/2025	Prefecture of Strasbourg
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	03/07/2025	Permanent representation of Bulgaria to the EU
LAURENT Murielle	Rapporteur(e) fictif /fictive	LIBE	02/07/2025	Danish Refugee Council Brussels
BELLAMY François-Xavier	Rapporteur(e) fictif /fictive	LIBE	02/07/2025	Danish Refugee Council Brussels
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	02/07/2025	Permanent representation of Finland to the EU
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	02/07/2025	Danish Refugee Council Brussels
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	02/07/2025	Permanent representation of Italy to the EU
CAMARA Mélissa	Rapporteur(e) fictif /fictive	LIBE	01/07/2025	Danish Refugee Council Brussels
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	01/07/2025	Frontex
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	30/06/2025	Permanent representation of Denmark to the EU
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	26/06/2025	Eu-LISA
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	26/06/2025	Stichting Vluchtelingenwerk en International Rescue Committee
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	25/06/2025	Permanent representation of Cyprus to the EU
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	24/06/2025	UNHCR
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	24/06/2025	Permanent representation of Austria to the EU
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	20/06/2025	IND en DT&V
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	17/06/2025	EU-LISA
CAMARA Mélissa	Rapporteur(e) fictif /fictive	LIBE	11/06/2025	Cimade
CAMARA Mélissa	Rapporteur(e) fictif /fictive	LIBE	11/06/2025	Amnesty International Limited
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	10/06/2025	Morten Nykjær Krøjgaard JHA Counsellor Denmark

CAMARA Mélissa	Rapporteur(e) fictif /fictive	LIBE	06/06/2025	Médecins Sans Frontières International
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	05/06/2025	French Permanent Representative to the EU
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	05/06/2025	Permanent representation of Sweden to the EU
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	03/06/2025	Permanent representation of Germany to the EU
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	03/06/2025	Permanent representation of Austria to the EU
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	02/06/2025	Permanent representation of Greece to the EU
BELLAMY François-Xavier	Rapporteur(e) fictif /fictive	LIBE	27/05/2025	UNHCR
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	22/05/2025	United Nations Human Rights
CAMARA Mélissa	Rapporteur(e) fictif /fictive	LIBE	19/05/2025	Commissie Meijers
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	19/05/2025	Meijers committee
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	15/05/2025	Danish Refugee Council Brussels
EHLERS Marieke	Rapporteur(e) fictif /fictive	LIBE	13/05/2025	HET NEDERLANDSE RODE KRUIS Save the Children Europe The Netherlands Refugee Foundation
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	13/05/2025	HET NEDERLANDSE RODE KRUIS Save the Children Europe Stichting Vluchteling
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	13/05/2025	Permanent representation of Spain to the EU
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	13/05/2025	FRA EU Agency for Fundamental Rights
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	06/05/2025	French Permanent Representative to the EU
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	06/05/2025	Belgian permanent representative to the EU
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	30/04/2025	DG Home
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	30/04/2025	European Council on Refugees and Exiles
CAMARA Mélissa	Rapporteur(e) fictif /fictive	LIBE	28/04/2025	Forum réfugiés
AZMANI Malik	Rapporteur(e)	LIBE	22/04/2025	Permanent representation of Poland to the EU

Autres membres

Transparence		
Nom	Date	Représentant(e)s d'intérêts
STRADA Cecilia	17/11/2025	Access Now Europe
VAUTMANS Hilde	14/11/2025	Médecins du monde Belgique
OETJEN Jan-Christoph	06/11/2025	Amnesty International Limited Caritas Europa European Council on Refugees and Exiles International Rescue Committee Inc Jesuit Refugee Service - Europe

TARQUINIO Marco	28/08/2025	Maison du Peuple d'Europe (MPE) - Europees Volkshuis (EVH)
SIPPEL Birgit	01/07/2025	European Council on Refugees and Exiles Party of European Socialists UNHCR
SIPPEL Birgit	30/06/2025	Caritas Europa Deutscher Caritasverband e. V.
SIPPEL Birgit	31/03/2025	PES
STRADA Cecilia	25/03/2025	Maison du Peuple d'Europe (MPE) - Europees Volkshuis (EVH)
SIPPEL Birgit	06/03/2025	Commissioner for Internal Affairs and Migration

Système commun en matière de retour des ressortissants de pays tiers enséjour irrégulier dans l'Union (Règlement sur le retour)

2025/0059(COD) - 11/03/2025 - Document de base législatif

OBJECTIF : mettre en place un système européen commun de retour assorti de procédures de retour plus rapides, plus simples et plus efficaces dans l'ensemble de l'UE.

ACTE PROPOSÉ : Règlement du Parlement européen et du Conseil.

RÔLE DU PARLEMENT EUROPÉEN : le Parlement européen statue conformément à la procédure législative ordinaire et sur un pied d'égalité avec le Conseil.

CONTEXTE : l'UE met en place une politique migratoire intégrée, durable et globale, à la fois juste et ferme. Le pacte sur les migrations et l'asile conclu entre le Parlement européen et le Conseil en 2024 dote l'UE du cadre juridique et des outils nécessaires pour renforcer la gestion efficace de ses frontières extérieures et mettre en place des procédures d'asile rapides et efficaces. Les travaux avancent à grands pas pour assurer sa mise en œuvre complète d'ici à la mi-2026.

La mise en place d'un système européen commun et efficace pour les retours est un pilier central du Pacte sur l'immigration et l'asile. À l'heure actuelle, seuls **20% environ des ressortissants de pays tiers** ayant reçu l'ordre de quitter l'Union le font réellement. Les personnes ayant reçu l'ordre de quitter le pays échappent souvent aux autorités et se rendent souvent dans d'autres États membres. En outre, la mosaïque actuelle de 27 systèmes nationaux de retour différents, chacun ayant sa propre approche et ses propres procédures, compromet l'efficacité des retours au niveau de l'Union. Cela nécessite une refonte en profondeur de la législation de l'UE en matière de politique de retour.

CONTENU : le règlement proposé abroge la directive «retour» existante, qui date de 2008 et remplace la **proposition** de refonte de la directive «retour» présentée par la Commission en 2018. L'objectif général de la présente proposition est **d'accroître l'efficacité du processus de retour** en fournissant aux États membres des règles claires, modernes, simplifiées et communes pour gérer efficacement les retours et rendre le processus plus clair à la fois pour les autorités compétentes et pour le ressortissant de pays tiers concerné.

Les nouvelles règles communes comprennent :

Des règles de procédure communes pour l'adoption de décisions en matière de retour

La proposition prévoit des règles communes pour l'adoption des décisions de retour et l'imposition d'interdictions d'entrée. Cela garantit que les ressortissants de pays tiers sont traités de la même manière dans tous les États membres et que les divergences entre les systèmes des États membres ne peuvent pas être exploitées. Les définitions ont été mises à jour à la lumière de la pratique depuis l'adoption de la directive «retour» et, le cas échéant, ont été alignées sur les définitions des actes juridiques nouvellement adoptés qui composent le pacte, ce qui garantit l'uniformité, la clarté et la prévisibilité de l'ensemble du processus migratoire.

Des règles claires sur le retour forcé, tout en encourageant le retour volontaire

La proposition précise quand la décision de retour doit être exécutée par l'éloignement et définit le retour volontaire, ce qui apporte clarté et prévisibilité tant pour les autorités responsables que pour les ressortissants de pays tiers. Cela encourage les retours volontaires, car le retour forcé devient un instrument clair et crédible. La proposition clarifie les dispositions relatives au suivi du retour forcé.

Des obligations plus strictes pour les personnes faisant l'objet d'une décision de retour

La proposition introduit une obligation explicite pour les ressortissants de pays tiers de **coopérer avec les autorités nationales** pendant toute la procédure de retour. Elle est assortie de conséquences précises en cas de non-coopération, telles que la réduction ou le refus des prestations et allocations sociales ou la saisie des documents de voyage. Dans le même temps, les incitations à la coopération seront accrues, y compris l'aide au retour volontaire.

Des garanties solides tout au long du processus de retour

Toutes les mesures liées au retour doivent être mises en œuvre dans le plein respect des normes fondamentales et internationales en matière de **droits de l'homme**. Cela est assuré par des procédures claires telles que le droit de recours, le soutien aux personnes vulnérables, des garanties solides pour les mineurs et les familles et le respect du principe de non-refoulement.

Une décision de retour européenne

Alors que les États membres continueront d'émettre leurs propres décisions de retour, la proposition introduit une décision de retour européenne, qui complétera les décisions de retour des États membres afin d'assurer la clarté dans tous les États membres. L'ordre de retour européen, qui est un formulaire commun reprenant les éléments clés de la décision de retour, sera disponible par l'intermédiaire du système d'information Schengen. La décision européenne de retour sera établie par un acte d'exécution. La proposition introduit également une simplification procédurale importante en prévoyant un **mécanisme permettant d'exécuter directement une décision de retour rendue par un autre État membre**.

Des règles plus strictes pour limiter les abus et gérer les fuites

Les États membres seront dotés de règles renforcées pour **localiser** les personnes renvoyées, avec la possibilité de leur demander une garantie financière ou de les obliger à se présenter régulièrement ou de résider dans un lieu désigné par les autorités nationales. Les nouvelles règles fixent des conditions claires pour le **placement en rétention** en cas de risque de fuite, ainsi que des alternatives à la rétention. La rétention pourra aller jusqu'à 24 mois, contre 18 mois actuellement. En outre, l'effet suspensif des décisions de retour ne sera plus automatique, sauf en cas de problèmes liés au non-refoulement.

Règles spécifiques pour les personnes présentant des risques pour la sécurité

Les États membres devront vérifier très tôt si une personne présente un risque pour la sécurité. Une fois identifiées, ces personnes seront soumises à des **règles strictes**, notamment le retour forcé obligatoire, des interdictions d'entrée plus longues et des motifs de rétention distincts. La rétention pourra être prolongée au-delà des 24 mois normaux sur décision d'un juge.

Plates-formes de retour

La proposition introduit la possibilité légale de renvoyer des personnes en séjour irrégulier dans l'UE et ayant fait l'objet d'une décision finale de retour vers un pays tiers sur la base **d'un accord ou d'un arrangement** conclu au niveau bilatéral ou au niveau de l'UE. Cet accord ou arrangement pourra être conclu avec un pays tiers qui **respecte les normes et principes internationaux** en matière de droits de l'homme, conformément au droit international, y compris le principe de non-refoulement. Les familles avec mineurs et les mineurs non accompagnés sont exclus et la mise en œuvre de ces accords ou arrangements doit faire l'objet d'un suivi.

Réadmission

La proposition fait de la réadmission une partie intégrante de la procédure de retour. Elle établit une approche procédurale commune pour la présentation des demandes de réadmission, notamment au moyen d'un formulaire type de demande de réadmission et d'un suivi systématique des décisions de retour par rapport aux demandes de réadmission. Elle accroît la transparence et la coordination de l'approche adoptée à l'égard des pays tiers en matière de réadmission, tout en conservant une certaine souplesse pour les États membres.