

Informations de base	
2025/2022(INI)	Procédure terminée
INI - Procédure d'initiative	
Rapports 2023 et 2024 de la Commission sur la Serbie	
Subject	
8.20 Elargissement de l'Union	
8.20.01 Pays candidats	
Zone géographique	
Serbie, à partir de 06/2006	

Acteurs principaux			
Parlement européen	Commission au fond	Rapporteur(e)	Date de nomination
	AFET Affaires étrangères	PICULA Tonino (S&D)	14/11/2024
		Rapporteur(e) fictif/fictive STIER Davor Ivo (EPP) GÁL Kinga (PfE) STURDZA Ţerban Dimitrie (ECR) BRANDSTÄTTER Helmut (Renew) PREBILIĆ Vladimir (Greens/EFA) DELLA VALLE Danilo (The Left) NEUHOFF Hans (ESN)	

Événements clés			
Date	Événement	Référence	Résumé
23/01/2025	Annonce en plénière de la saisine de la commission		
09/04/2025	Vote en commission		
16/04/2025	Dépôt du rapport de la commission	A10-0072/2025	
06/05/2025	Débat en plénière		
07/05/2025	Décision du Parlement	T10-0093/2025	Résumé

07/05/2025

Résultat du vote au parlement



Informations techniques	
Référence de la procédure	2025/2022(INI)
Type de procédure	INI - Procédure d'initiative
Sous-type de procédure	Rapport annuel
Base juridique	Règlement du Parlement EP 55
État de la procédure	Procédure terminée
Dossier de la commission	AFET/10/01786

Portail de documentation				
Parlement Européen				
Type de document	Commission	Référence	Date	Résumé
Projet de rapport de la commission		PE767.969	10/02/2025	
Amendements déposés en commission		PE770.161	11/03/2025	
Rapport déposé de la commission, lecture unique		A10-0072/2025	16/04/2025	
Texte adopté du Parlement, lecture unique		T10-0093/2025	07/05/2025	Résumé
Commission Européenne				
Type de document	Référence	Date	Résumé	
Réaction de la Commission sur le texte adopté en plénière	SP(2025)08	12/08/2025		

Réunions avec des représentant(e)s d'intérêts, publiées conformément au règlement intérieur

Rapporteur(e)s, rapporteur(e)s fictifs/fictives et président(e)s des commissions

Transparence				
Nom	Rôle	Commission	Date	Représentant(e)s d'intérêts
PICULA Tonino	Rapporteur (e)	AFET	20/03/2025	Vukosava Crnjanski, Rasa Nedeljkov
PICULA Tonino	Rapporteur (e)	AFET	20/02/2025	Srdjan Milivojevic, President of the Democratic Party, Member of the National Assembly of the Republic of Serbia Ksenija Markovic, International Secretary of the Democratic Party and Member of the National Assembly of the Republic of Serbia Nebojsa Zelenovic, Member of the Presidency of the Democratic Party Tijana Blagojevic, Vice-President of the Democratic Party Tanasije Marinkovic, Professor at the Faculty of Law, University of Belgrade, Councilor
PICULA Tonino	Rapporteur (e)	AFET	19/02/2025	Vladimir Međak, Evropski pokret u Srbiji, Igor Bandović, Beogradski centar za bezbednosnu politiku, Jovana Spremo, Komitet pravnika za ljudska prava, Nikola Burazer, Centar savremene politike, Nemanja Todorović, European Western Balkans.
	Rapporteur			

GÁL Kinga	(e) fictif /fictive	AFET	12/02/2025	National Assembly of the Republic of Serbia
PICULA Tonino	Rapporteur (e)	AFET	12/02/2025	Djordje Stankovic
PICULA Tonino	Rapporteur (e)	AFET	12/02/2025	Biljana Djordjevic
STURDZA Şerban Dimitrie	Rapporteur (e) fictif /fictive	AFET	11/02/2025	H.E. Ambassador, Head of the Mission of the Republic of Serbia to the EU
BRANDSTÄTTER Helmut	Rapporteur (e) fictif /fictive	AFET	11/02/2025	Serbian Member of Parliament
BRANDSTÄTTER Helmut	Rapporteur (e) fictif /fictive	AFET	11/02/2025	Official of Serbian Embassy
PICULA Tonino	Rapporteur (e)	AFET	11/02/2025	Borko Stefanovic
PICULA Tonino	Rapporteur (e)	AFET	28/01/2025	Stefan Janjić
PICULA Tonino	Rapporteur (e)	AFET	28/01/2025	Antoinette Nikolova
PICULA Tonino	Rapporteur (e)	AFET	18/12/2024	Biljana Djordjevic
PICULA Tonino	Rapporteur (e)	AFET	13/12/2024	Zdravko Ponos and Dragan Djilas
PICULA Tonino	Rapporteur (e)	AFET	11/12/2024	UN Women Brussels Liaison Office : - Maritza Formisano Prada (Deputy Director) UN Women ECARO: - Visnja Bacanovic (Regional Gender and Good Governance Specialist) UN Women Serbia: 1. Milana Rikanovic (Gender Specialist, Head of UN Women Serbia) 2. Jelena SEKULIC NEDELJKOVIC (Project Officer) 3. Ivana Tabasevic (Operations Analyst) CSOs and gender experts: 1. Biljana Janjic 2. Biljana Stepanov 3. Sofija Mandic 4. Sonja Toskovic 5. Jelena Hrnjak
PICULA Tonino	Rapporteur (e)	AFET	11/12/2024	Borko Stefanovic and Konstantin Samofalov
PREBILIĆ Vladimir	Rapporteur (e) fictif /fictive	AFET	10/12/2024	Chamber of Commerce and Industry of Serbia Nenad Djurdjevic Marko Petrovic
PICULA Tonino	Rapporteur (e)	AFET	09/12/2024	Marko Čadež, Marko Petrović, Nenad Đurević
PICULA Tonino	Rapporteur (e)	AFET	05/12/2024	Vlatko Kelić, Natan Albahari, Andrijana Ristić
PICULA Tonino	Rapporteur (e)	AFET	03/12/2024	Aleksandra Tomanić, Jovana Marović, Katarina Tadić, Vedran Džihić, Srđan Majstorović, Žaklina Živković, Bardhi Bakija
PREBILIĆ Vladimir	Rapporteur (e) fictif /fictive	AFET	03/12/2024	Jovana Marović Aleksandra Tomanić Katarina Tadić Srđan Majstorović Nikola Burazer Marko Kmežić Florian Bieber Vedran Džihić
PICULA Tonino	Rapporteur (e)	AFET	27/11/2024	Ambassador of Serbia to the EU, Danijel Apostolovic
PICULA Tonino	Rapporteur (e)	AFET	19/11/2024	Vukoslava Crnjarski, Rasa Nedeljkov

PREBILIĆ Vladimir	Rapporteur (e) fictif /fictive	AFET	07/11/2024	Tanja Miščević
PREBILIĆ Vladimir	Rapporteur (e) fictif /fictive	AFET	02/10/2024	Iva Marković Uroš Jovanović Sofija Todorović Mirko Popović Andrej Petrovski
PREBILIĆ Vladimir	Rapporteur (e) fictif /fictive	AFET	24/09/2024	Jonas Sonnenschein
PREBILIĆ Vladimir	Rapporteur (e) fictif /fictive	AFET	04/09/2024	Andrej Petrovski

Rapports 2023 et 2024 de la Commission sur la Serbie

2025/2022(INI) - 07/05/2025 - Texte adopté du Parlement, lecture unique

Le Parlement européen a adopté par 419 voix pour, 113 contre et 88 abstentions, une résolution sur les rapports 2023 et 2024 de la Commission sur la Serbie.

Engagement en faveur de l'adhésion à l'Union européenne

Le Parlement a pris note de l'engagement déclaré de la Serbie de faire de l'adhésion à l'Union européenne son objectif stratégique ainsi que de son ambition de s'aligner pleinement sur l'acquis de l'Union d'ici la fin de l'année 2026. Il invite la Serbie à **mettre en œuvre rapidement et de manière décisive des réformes essentielles** afin que cet engagement très ambitieux soit perçu comme réaliste. La Serbie doit démontrer avec sérieux et de manière catégorique qu'elle est stratégiquement tournée vers l'Union européenne.

Les députés réaffirment **l'importance stratégique** que revêtent les Balkans occidentaux dans le contexte géopolitique actuel ainsi que pour la sécurité et la stabilité de l'Union européenne dans son ensemble. Ils condamnent les tentatives d'établissement par la Serbie d'une sphère d'influence portant atteinte à la souveraineté des pays voisins.

Tout en prenant acte du bon niveau de préparation de la Serbie en matière de stabilité macroéconomique et de discipline budgétaire, le Parlement observe avec inquiétude que, de manière générale, **les progrès accomplis** dans le respect des critères de référence d'adhésion à l'Union européenne dans l'ensemble des chapitres de négociation **ont été limités**, voire inexistant. Des lacunes ont notamment été constatées dans des domaines critiques tels que l'état de droit, la liberté des médias, la réforme de l'administration publique et l'alignement sur les politiques de l'Union européenne, en particulier la politique étrangère de l'Union.

En raison des relations étroites entretenues par la Serbie avec la **Russie**, la Serbie reste une exception notable dans les Balkans occidentaux en ce qui concerne l'alignement sur la PESC. La Serbie est invitée à inverser cette tendance et à prendre des mesures positives en vue d'un alignement complet. Dans ce contexte, les députés regrettent le déclin continu du soutien public à l'adhésion à l'Union européenne en Serbie et le soutien croissant au régime de Vladimir Poutine, fruit d'une rhétorique anti-européenne et pro-russe de longue date de la part des médias contrôlés par le gouvernement.

Démocratie et état de droit

Le Parlement note des difficultés pour garantir **l'indépendance de la justice**, notamment en raison de l'absence de mise en place de garde-fous empêchant l'ingérence politique dans les nominations judiciaires. Les progrès en matière de **lutte contre la corruption** sont limités, malgré l'adoption d'une nouvelle stratégie anticorruption pour la période 2024-2028 et après plusieurs années, les résultats n'ont pas encore été rendus dans des affaires pour lesquelles le public manifeste un intérêt marqué. Le niveau de corruption en Serbie est un obstacle important à son processus d'adhésion à l'Union européenne.

Les députés saluent la composition davantage pluraliste du nouveau parlement, mais constatent l'existence d'élections anticipées fréquentes, de campagnes permanentes et de longs délais de formation des gouvernements ainsi que la perturbation des travaux du Parlement national. Ils sont également préoccupés par le rôle croissant des **activités de manipulation de l'information et d'ingérence étrangères**, des cyberopérations étrangères et de l'ingérence dans les processus d'élections démocratiques en Serbie. L'importance primordiale de garantir l'indépendance des principales institutions est soulignée.

Droits de l'homme

Le Parlement exprime sa profonde préoccupation à l'égard des problèmes systémiques mis en lumière par les **manifestations étudiantes** et diverses autres manifestations en Serbie. Il déplore i) la poursuite des violences à l'encontre des étudiants, ii) l'utilisation abusive de données personnelles provenant de registres publics à des fins de représailles contre des manifestants pacifiques, iii) la pression politique et financière croissante exercée

sur les enseignants des écoles primaires et secondaires, iv) les pratiques de surveillance illégale à grande échelle en utilisant des logiciels espions contre des militants, des journalistes et des membres de la société civile, v) la pression politique exercée sur les universités et d'autres établissements de recherche, vi) la détérioration de la liberté des médias en Serbie, vii) les difficultés croissantes rencontrées par les organisations de la société civile.

Les députés invitent la Serbie à **combattre la désinformation**, et notamment les discours manipulateurs anti-européens et, en particulier, à mettre fin à ses propres campagnes publiques de désinformation. Ils demandent aux autorités serbes de lutter contre les menaces hybrides et de s'aligner pleinement sur la décision du Conseil relative à la suspension des activités de radiodiffusion de Sputnik et de RT.

Le Parlement prend acte de l'adoption de la stratégie nationale en faveur de l'égalité et de la stratégie de prévention et de protection contre les discriminations, et demande leur mise en œuvre pleine et entière ainsi qu'un alignement plus poussé sur les normes européennes. Les autorités serbes doivent adopter des mesures concrètes pour défendre et renforcer le respect des droits de l'enfant. La nécessité d'un engagement fort en faveur de la protection des droits des minorités nationales est également soulignée.

Réconciliation et relations de bon voisinage

Le Parlement souligne que la Serbie doit développer des relations de bon voisinage, mettre en œuvre les accords bilatéraux et résoudre les questions bilatérales en suspens avec ses voisins. Il demande une réconciliation historique et l'élimination des discriminations et des préjugés du passé et presse la Serbie d'intensifier ses efforts de réconciliation et de rechercher des solutions aux différends passés, notamment en ce qui concerne les personnes disparues, dont le nombre s'élève à 1782 personnes en Croatie, à 7608 personnes en Bosnie-Herzégovine et à 1595 personnes au Kosovo.

Les députés rappellent l'importance d'un engagement constructif de la part des autorités de Serbie comme du Kosovo afin de parvenir à un accord de normalisation global et juridiquement contraignant, fondé sur la reconnaissance mutuelle, conformément au droit international.

Enfin, la Serbie est invitée à redoubler d'efforts pour transposer l'acquis pertinent dans le domaine de l'environnement et du climat et à veiller à la bonne application des normes de protection de l'environnement.